

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Тверской государственный университет»
Исторический факультет
Кафедра всеобщей истории

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ
НА РУБЕЖЕ XX – XXI веков:
структура, экономика, политика
Научно-популярная энциклопедия

Тверь 2012



УДК 327.5(4) (031)

ББК Ф4(4), 60я20

Е24

Е24 Европейский союз на рубеже XX – XXI веков: структура, экономика, политика Научно-популярная энциклопедия / под ред. к. ист. наук, доц. О.Н. Хохловой, - Тверь: Твер. гос. ун-т, 2012. – с. 120.

В статьях данного справочного издания раскрывается организационная структура, наиболее важные аспекты внутренней и внешней политики Европейского Союза на современном этапе интеграции. Отдельный раздел содержит краткие биографические статьи выдающихся политических деятелей, так называемых отцов-основателей ЕС. Энциклопедия подготовлена студентами 4 курса исторического факультета в рамках дисциплины «Европейский Союз: особенности и проблемы европейской интеграции».

Издание предназначено для студентов, обучающихся по направлениям «История», «Регионоведение», «Международные отношения», «Экономика» (профиль «Мировая экономика»), учителей и учащихся старших классов общеобразовательных учебных заведений.

УДК 327.5(4) (031)

ББК Ф4(4), 60я20

© Тверской государственный университет, 2012

© Коллектив авторов, 2012

Уважаемые читатели!

Мы предлагаем вашему вниманию первый выпуск электронной энциклопедии под названием «Европейский союз на рубеже XX-XXI вв.: структура, экономика, политика». Он подготовлен студентами IV курса Тверского государственного университета направления подготовки «История» в рамках курса по выбору «Европейский союз: особенности и проблемы европейской интеграции». В качестве руководителя проекта выступила кандидат исторических наук, доцент кафедры всеобщей истории Ольга Николаевна Хохлова.

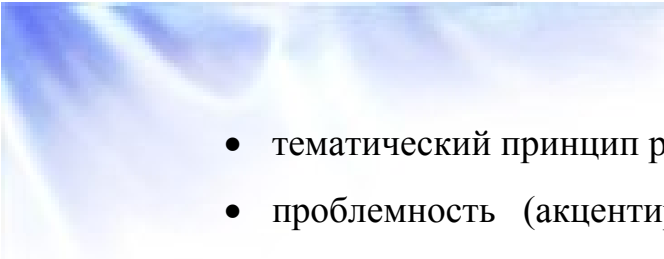
Мы решили отойти от устоявшегося стереотипа, следуя которому энциклопедия представляет собой большое печатное издание с набором статей, расположенных в алфавитном порядке. Мы предложили своё видение этого вида источника информации, поскольку в связи с развитием информационных технологий электронные справочные издания становятся более востребованными и доступными. Работа над энциклопедией велась с использованием проектной технологии в течение восьми недель. При написании статей использовалась информация с официальных сайтов институтов Европейского Союза, а также научных печатных изданий.

Цель данной электронной энциклопедии – максимально кратко, доступно и структурировано изложить основные сведения о Европейском Союзе. Подобный электронный ресурс создается впервые. Перед нами стояла задача выбора из огромного количества фактов наиболее важной информации и представления ее в виде кратких текстов.

Еще до начала работы над энциклопедией было решено не ограничиваться перечислением событий, фактов, статистических данных, а показать основные направления, принципы и тенденции европейской интеграции.

В основу энциклопедии заложены следующие принципы:

- доступность широкому кругу читателей;
- междисциплинарность;
- наглядность (текст сопровождается иллюстрациями);

- 
- тематический принцип расположения статей;
 - проблемность (акцентирование внимания на актуальных вопросах функционирования ЕС на современном этапе).

Мы надеемся, что в дальнейшем проект получит развитие в рамках учебного процесса различных направлений подготовки: «Регионоведение», «Международные отношения», «Экономика», «История», «Политология», «Юриспруденция» и др. Результатом совместной работы студентов и преподавателей разных факультетов может стать серия подобных изданий.



СОДЕРЖАНИЕ

I. Органы управления

1. Европейский парламент
2. Совет Европейского союза
3. Европейский суд справедливости
4. Европейская счетная палата
5. Европейский совет
6. Комиссия европейского сообщества

II. Экономическая политика

1. Единая аграрная политика
2. Общая торговая политика (ОТП)
3. Бюджет
4. Транспорт
5. Энергетика
6. Политика в сфере малого и среднего бизнеса
7. Промышленная политика (ПП)

III. ЕС и мировой финансовый кризис

IV. Социальная политика

1. Политика в области здравоохранения
2. Политика в сфере образования
3. Культурная политика
4. Политика в отношении окружающей среды

V. Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ)

1. Отношения ЕС и США
2. Политика ЕС в югославском кризисе
3. Военно-промышленный комплекс
4. Экологическая безопасность
5. Ближневосточная проблема
6. Борьба с терроризмом
7. Общая миграционная политика (ОМП)

VI. Персоналии

1. Конрад Аденауэр
2. Жан Моне
3. Робер Шуман
4. Поль-Анри Спаак
5. Альчиде де Гаспери

РАЗДЕЛ I. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

Организационная структура ЕС представлена разветвленной системой органов управления, которая действует как единый механизм.

Её формирование прошло несколько этапов. Основные институты возникли в 1951 г., когда было создано европейское объединение угля и стали. Суд и парламент были общими для трех сообществ: ЕОУС, ЕЭС и Евратом.

Процесс объединения был завершен в 1967 г. с созданием Единого совета и единой Комиссии. В 1990-х гг. важными вехами институционального развития стали принятия Маастрихтского (1992 г. – см. <http://base.garant.ru/2566557/>) и Амстердамского (1997 г. – см. <http://www.eurotreaties.com/amsterdamtreaty.pdf>) договоров. Возник институт европейского гражданства, учрежден комитет регионов, который позволил министрам правительств отдельных стран-членов представлять интересы регионов на заседаниях совета ЕС.

Организационная структура органов управления состоит из 2-х частей: институтов и других органов. Институтами называются центральные руководящие органы, наделенные публичными полномочиями. Они участвуют в принятии актов, имеющих обязательную юридическую силу.

Органы действуют в специфических областях, их решения не имеют обязательной силы, они выполняют вспомогательные или консультативные функции.

Система политических институтов основана на следующих общих принципах:

- 1) *Сочетание межгосударственных и наднациональных институтов.*

Лица, входящие в межгосударственные органы действуют как официальные представители государств; члены наднациональных органов действуют как независимые лица, не связанные с инструкциями от своих правительств. Это обеспечивает баланс интересов отдельных государств и общества в целом.

2) *Гибкое разделение функций между институтами ЕС и национальными правительствами.*

Выделяются три варианта разделения компетенций:

- сферы общей политики на уровне ЕС (аграрная, торговая, валютная);
- сферы смешанной компетенции, где за отдельные группы вопросов отвечают органы ЕС, другие остаются в ведении национальных властей (например, социальная политика);
- сферы, в которых институты ЕС определяют общие ориентиры и контролируют действия государств (внешняя политика, политика в области окружающей среды и др.).

3) *Примат права ЕС над национальным правом;*

4) *Разделение ветвей власти в своеобразной форме отличной от привычного разделения на законодательную, исполнительную и судебную.*

Органы управления могут принимать следующие виды правовых документов:

регламенты, постановления – включаются в национальное законодательство и подлежат обязательному исполнению;

директивы – обязательны для исполнения странами ЕС, но не всегда включаются в национальное законодательство;

решения – предписания, адресованные конкретным странам или предприятиям;

рекомендации и заключения – предписания, не носящие обязательного характера.

О.Н. Хохлова

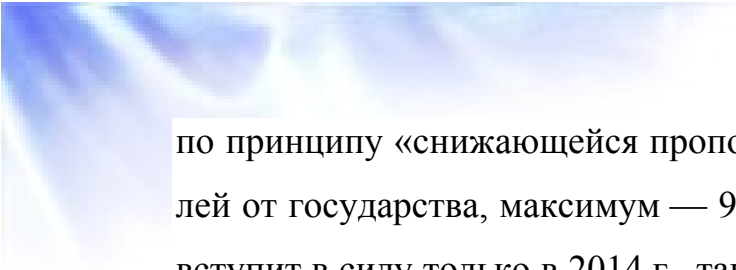
Источник информации: Байков А.А. Сравнительная интеграция. Практика и модели интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии. – М.: Аспект Пресс, 2012.

[Перейти к содержанию](#)

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ



Европейский парламент – это консультативно-законодательный орган ЕС, состоящий из представителей стран-участниц. Данный орган, как и весь ЕС, функционирует на основе Договора о Европейском союзе и Договора о функционировании Европейского союза (так отныне называется Договор об учреждении Европейского сообщества), а также Лиссабонского договора. Европейский парламент под современным названием существует с 1987 г. и ведет свое происхождение от Ассамблеи Европейского объединения угля и стали и Ассамблеи Европейских Сообществ. Его члены (число которых ограничивается 750-ю + 1 ([председатель Парламента](#))), избираются всеобщим прямым голосованием сроком на пять лет. Каждый гражданин Союза может голосовать или баллотироваться кандидатом в любом государстве-члене, где он проживает, при этом депутаты объединяются не по национальному признаку, а по партийной принадлежности. Число представителей от каждого государства соответствует числу его голосов в органах ЕС. С 2009 г. разработана новая система распределения мест в Парламенте. Места распределяются



по принципу «снижающейся пропорциональности»: минимум 6 представителей от государства, максимум — 96. Однако эта система распределения мест вступит в силу только в 2014 г., так как до этого времени предусмотрен переходный период (Ст. 9 Договора о ЕС).

Руководство работой Парламента осуществляет Председатель (спикер), избираемый на два года, Бюро (председатель +4 вице-председателя), а также квестор с совещательным голосом, конференция председателей (орган политического руководства – председателей депутатских фракций).

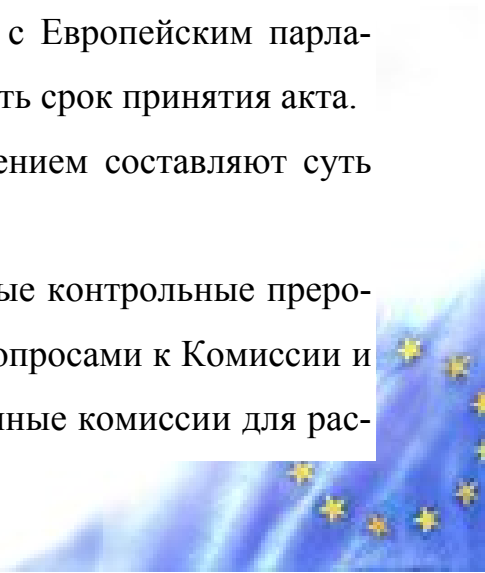
Европейский парламент призван осуществлять четыре основные функции в механизме управления ЕС: законодательную, бюджетную, консультативную и функцию политического контроля (причем первые две из них - совместно с Советом Европейского Союза, две другие — самостоятельно). Первая функция сводится к изданию законодательных актов ЕС в форме регламентов, директив и решений. В соответствии с новым регламентом Европарламенту поручено избрание председателя [Еврокомиссии](#) (тогда как сейчас он только одобряет кандидатуру, выдвинутую правительствами стран-членов).

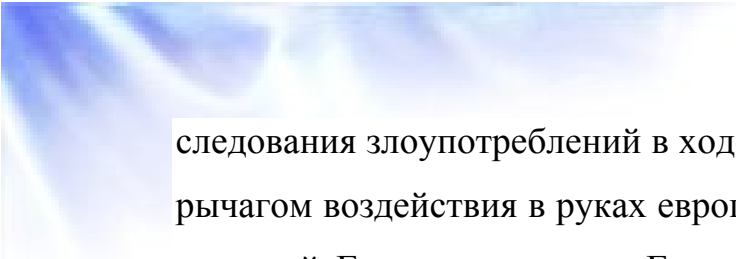
Для многих законопроектов, особенно в таких сферах, как налогообложение, социальная политика, охрана окружающей среды, семейные дела с трансграничными последствиями, полицейское сотрудничество по уголовным делам, была сохранена так называемая консультативная процедура принятия решений.

Законодательный акт ЕС в рамках консультативной процедуры принимается единолично Советом ЕС «после консультации» с Европейским парламентом, который имеет право наложить вето и отложить срок принятия акта.

Принятие бюджета ЕС и контроль за его исполнением составляют суть бюджетной функции Европарламента.

Лиссабонский договор также сохранил такие важные контрольные prerogatives Европарламента, как его право обращаться с вопросами к Комиссии и Совету и право учреждать из своего состава следственные комиссии для рас-





следования злоупотреблений в ходе применения права ЕС. Весьма серьезным рычагом воздействия в руках европейских депутатов – в контексте взаимоотношений Европарламента с Европейской Комиссией – служит право избирать Председателя Комиссии. Данное право в силу его особой политической важности указано вместе с основными функциями Европарламента в ст. 14 Договора о Европейском Союзе. Кроме того, отдельный вотум доверия со стороны Европарламента требуется и для утверждения состава Комиссии в целом.

Факт сохранения за Европарламентом консультативной функции (хотя и в более ограниченных масштабах) свидетельствует о том, что «дефицит демократии» в «новом» Союзе в полной мере так и преодолен. Таким образом, институциональная реформа Европейского Союза все еще не завершена.

Пленарные сессии Европарламента проводятся раз в месяц в Страсбурге (как символ франко-германской истории), дополнительные сессии и заседания комиссий – в Брюсселе. В Люксембурге работает Генеральный секретариат.



	Сен 1952	Мар 1957	Янв 1973	Июн 1979	Янв 1981	Янв 1986	Июн 1994	Янв 1995	Май 2004	Июн 2004	Янв 2007	Июн 2008	Июл 2009	Лиссабонский договор
Германия	18	36	36	81	81	81	99	99	99	99	99	99	99	96
Франция	18	36	36	81	81	81	87	87	87	78	78	72	72	74
Италия	18	36	36	81	81	81	87	87	87	78	78	72	72	73
Бельгия	10	14	14	24	24	24	25	25	25	24	24	22	22	22
Нидерланды	10	14	14	25	25	25	31	31	31	27	27	25	25	26
Люксембург	4	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Великобритания			36	81	81	81	87	87	87	78	78	72	72	73
Дания			10	16	16	16	16	16	16	14	14	13	13	13
Ирландия			10	15	15	15	15	15	15	13	13	12	12	12
Греция					24	24	25	25	25	24	24	22	22	22
Испания						60	64	64	64	54	54	50	50	54
Португалия						24	25	25	25	24	24	22	22	22
Швеция								22	22	19	19	18	18	20
Австрия								21	21	18	18	17	17	19
Финляндия								16	16	14	14	13	13	13
Польша									54	54	54	50	50	51
Чехия									24	24	24	20	22	22
Венгрия									24	24	24	20	22	22
Словакия									14	14	14	13	13	13
Литва									13	13	13	12	12	12
Латвия									9	9	9	8	8	9
Словения									7	7	7	7	7	8
Кипр									6	6	6	6	6	6
Эстония									6	6	6	6	6	6
Мальта									5	5	5	5	5	6
Румыния											36	33	33	33
Болгария											18	17	17	18
Всего	78	142	198	410	434	518	567	626	788	732	785	732	736	751

Табл. Рост числа депутатов с учетом вступления в ЕС новых государств.

С.Ю. Федорова

Источники информации:

Лента новостей от каждого подразделения Европейского Парламента. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.enpi-info.eu/main.php?id=380&id_type=2

Кавешников Н.Ю. Лиссабонский договор: как меняется Европейский союз. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.perspektivy.info/oykumena/europe/lissabonskij_dogovor_kak_me_najetsa_jevropejskij_sojuz_2009-12-22.htm

[Перейти к содержанию](#)

СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Фактически является высшим политическим органом. Образован в 1974 г.

Состав

В Совет входят 27 правителей стран-членов Европейского союза в ранге не ниже министров, в составе. Во главе Совета стоит генеральный секретарь. Без права голоса в Совете участвует соответствующий еврокомиссар, (в его компетенцию входит рассмотрение вопросов занятости). Совет ЕС может собираться в составе глав государств и правительств. Председательство в Совете министров осуществляется государствами-членами ЕС в порядке, единогласно определяемом Советом (обычно ротация происходит по принципу большое — малое государство, основатель — новый член и т. д.). Ротация происходит раз в шесть месяцев.



Порядок работы

Совет проводит не менее двух официальных заседаний и одной неофициальной встречи в течение одного председательского срока (2,5 года). Совет может собираться одновременно в разных составах. Подготовка вопросов, до рассмотрения их в Совете ЕС, ведется в Комитетах постоянных представителей и рабочих группах. В обсуждении вопросов в рабочих группах участвуют эксперты центральных администраций и представительств стран-членов ЕС. Традиционно Совет заседает в Бельгии в г. Брюссель.



Функции

Совет определяет принципы и основные ориентиры общей внешней политики, экономики и финансов. На заседаниях разрешаются наиболее острые конфликты между государствами – участниками ЕС. Любой правовой акт Евросоюза должен получить одобрение Совета, однако ряд правовых актов, а также бюджет Европейского союза подлежат совместному решению Совета и Европейского Парламента.

Голосование

С 1 ноября 2004 г. действует процедура голосования согласно Ниццкому договору. Решения по некоторым вопросам могут быть приняты только единогласно. К ним относятся вопросы обороны, международной политики, налогов, а также совместной работы национальных правоохранительных органов и судебных систем. Менее значимые вопросы решаются простым большинством голосов. А для большей части вопросов существует довольно сложная схема «голосования с квалифицированным большинством», при которой разным членам Совета приписывается разное количество голосов, в зависимости от населения страны, которую они представляют.

С 2014 г. схема голосования изменится в соответствии с Лиссабонским договором (2009 г.).

М.В. Бабаян

Источник информации:

Официальный сайт Совета европейского союза -
<http://consilium.europa.eu>

[Перейти к содержанию](#)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД СПРАВЕДЛИВОСТИ

Европейский суд справедливости — высший суд Европейского союза, решения которого не могут быть обжалованы.

Европейский суд в Люксембурге был одним из первых институтов Европейского объединения угля и стали, основанных Парижским договором 1951 г. Римский договор 1957 г. обязал его следить за выполнением всех европейских договоров.

Состав

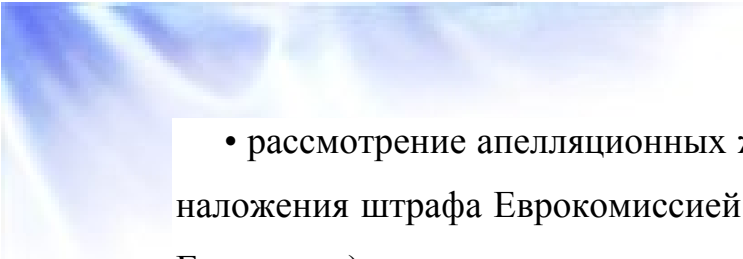
В состав Суда входят по одному судье от каждого государства-члена (после последнего расширения — 27), которым помогают восемь генеральных адвокатов. Судей и адвокатов назначают при общем согласии государств-членов на шестилетний срок. Суд может заседать в палатах или собираться на пленарные заседания для рассмотрения особенно важных или сложных дел и по требованию государств-членов.

Функции

Европейский суд выполняет две основные функции: проверяет на соответствие договорам документы, изданные европейскими институтами и правительствами; толкует право Союза по запросу национальных судов (в рамках преюдициальной процедуры).

К юрисдикции Европейского суда справедливости относится решение следующих вопросов:

- разрешение споров между государствами-участниками или между Еврокомиссией и государством - участником Евросоюза по вопросам, предусмотренным Договором о создании Евросоюза;
- определение соответствия действий или бездействия руководящих органов Евросоюза - Европейского Совета, Еврокомиссии, Европарламента - положениям Договора. Возбуждать судопроизводство в Европейском суде справедливости по этим вопросам имеют право как страны-участницы, так и руководящие органы Евросоюза;



- рассмотрение апелляционных жалоб от частных лиц (например, в случае наложения штрафа Еврокомиссией за нарушение требований правовых норм Евросоюза);

- толкование права Евросоюза по запросам национальных судов. Такая необходимость возникает, когда национальный суд должен применить норму европейского права. Однако Европейский суд справедливости дает лишь толкование норм европейского права, а решение дела по существу остается за национальным судом;

- подготовка ответов на запросы Европейского Совета или Еврокомиссии о соответствии вносимых ими предложений положениям и нормам права Европейского Союза.

А. А. Хохлов

Источник информации: Официальный сайт: <http://curia.europa.eu/>

[Перейти к содержанию](#)



ЕВРОПЕЙСКАЯ СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

Европейская счетная палата создана в 1975 г. для аудиторской проверки бюджета ЕС и его учреждений.

Штаб-квартира счетной палаты находится в Люксембурге.

Функции

- проверка отчетов о доходах и расходах Европейского союза и всех его институтов и органов, имеющих доступ к фондам Европейского союза;
- контроль качества управления финансами;
- составление доклада о своей работе после завершения каждого финансового года, а также представление Европарламенту и Совету заключения или замечания по отдельным вопросам;
- помощь Европарламенту в контроле исполнения бюджета Европейского союза.

Организация

В состав Счетной Палаты входят:

- Председатель;
- Члены Палаты;
- Генеральный секретарь;
- Сотрудники Палаты.

Счётная палата состоит из 27 представителей (по одному от каждого государства-члена), которые исполняли или исполняют в своих странах соответствующие функции внешнего контроля или имеют соответствующую квалификацию для занятия этой должности. Они назначаются Советом Европейского Союза единогласным решением на шестилетний срок и полностью независимы в исполнении своих обязанностей. Председатель счётной палаты избирается из числа ее членов на трехлетний период с правом возобновления мандата.

Председатель представляет интересы Палаты во внешних отношениях, в частности перед органами ответственными за выполнение бюджета, а также

перед другими институтами ЕС, высшими органами финансового контроля государств-членов.

Генеральный секретарь назначается Советом на шесть лет. Его мандат может быть продлен по истечению срока. Генеральный секретарь ответственен за управление человеческими ресурсами и делами Палаты, включая профессиональную подготовку и услуги по переводу, состоящие официальных языков, за исключением ирландского (в общей сложности 22 языка). Генеральный секретарь также несет ответственность за секретариат Палаты.

В общей сложности в Счетной палате работает приблизительно 550 высококвалифицированных сотрудников, из которых около 250 - аудиторы, которые разделены на "контрольные группы".

Счетная палата информирует граждан Европы, государства-члены и европейские учреждения о результатах своей работы в открытой форме - посредством публикации отчетов. В первую очередь это касается:

- годового отчета о выполнении бюджета Европейского Союза за предыдущий финансовый год;
- подтверждения надежности счетов и правильности основных сделок за предыдущий финансовый год;
- проверки годовых отчетов различных структур Союза (особенно в области профессионального обучения, улучшения условий жизни и труда и охраны окружающей среды);
- специальных отчетов, касающихся особенно важных тем (например, финансовое воздействие реформы Единой Сельскохозяйственной Политики или финансовая помощь третьим странам).

Н.А. Антонова

Источник информации:

Официальный сайт -

http://eca.europa.eu/portal/page/portal/eca_main_pages/splash_page

[Перейти к содержанию](#)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОВЕТ

Европейский совет (англ. European Council) — высший политический орган Европейского союза, состоящий из глав государств и правительств стран-членов ЕС и их заместителей — министров иностранных дел. Членом Европейского совета является также председатель Еврокомиссии. В настоящее время председатель — Херман Ван Ромпёй.



История создания



В основе создания Европейского совета лежала идея президента Франции Шарля де Голля о проведении неформальных встреч лидеров государств Европейского союза, что должно было препятствовать снижению роли национальных государств в рамках интеграционного образования. Не-

формальные саммиты проводились с 1961 г. В 1974 г. данная практика была формализована по предложению Валери Жискар д'Эстена, занимавшего в то время пост президента Франции.

Функции

Совет определяет основные стратегические направления развития ЕС. Выработка генеральной линии политической интеграции — основная миссия Европейского совета. Наряду с Советом министров Европейский Совет наделён политической функцией, заключающейся в изменении основополагающих договоров европейской интеграции. Его заседания проходят не менее двух раз в год либо в Брюсселе, либо в государстве представитель которого возглавляет в данное время Совет Европейского союза. Заседания длятся два дня. Решения совета обязательны для поддержавших их государств.



На встречах Евросовета его участники обсуждают общую ситуацию, острые политические проблемы Евросоюза, ситуацию в мировой экономике и международных отношениях. В результате определяются приоритетные направления деятельности, принимаются стратегические программы и решения.

При необходимости созываются внеплановые заседания, на которых рассматривается, как правило, один крупный вопрос, требующий принятия экстренного политического решения.

По итогам встреч председательствующая сторона подготавливает заключения в виде политического документа, который в дальнейшем трансформируется в правовые решения и акты. В свою очередь, они принимаются соответствующими институтами Европейского союза.



Европейский совет следует отличать от Совета ЕС и от Совета Европы. Европейский совет формально не входит в структуру институтов Европейского союза. В его рамках осуществляется так называемое «церемониальное» руководство, когда присутствие политиков самого высокого уровня придаёт принятому решению одновременно значимость и высокую легитимность.

К.В.Ремезова

Источник информации:

*Европейский союз: Путеводитель / Под ред. Борко Ю.А.(отв.ред.),
Буториной О.В. — М.,1998.*

[Перейти к содержанию](#)

КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА

Европейская комиссия — высший орган исполнительной власти Европейского союза.

Задачи Еврокомиссии:

- координация работы органов исполнительной власти всех стран ЕС,
- выработка рекомендаций для деятельности Европарламента,
- внесение законодательных инициатив с целью приведения в соответствие с общеевропейскими стандартами национального законодательства стран-членов ЕС,
- наблюдение за соблюдением всеми 27 странами единых европейских стандартов, а также прав и свобод человека,
- проведение систематических консультаций со всеми национальными правительствами для выработки единой экономической, военной, внешней, культурной политики.

Еврокомиссия в первую очередь контактирует с министрами по делам ЕС в каждом из правительств стран-членов. Все решения Еврокомиссии носят исключительно рекомендательный характер, все спорные вопросы улаживаются на уровне национальных правительств. Кроме того, Европейская комиссия выполняет дипломатические функции ЕС за рубежом, располагая сетью представительств (в том числе и в Москве).

Комиссия имеет производные законодательные полномочия. Председатель Европейской комиссии также участвует во встречах Большой восьмёрки, так как в неё входят некоторые страны-члены ЕС. Ежегодно, не позже чем за месяц до открытия сессии Европейского парламента, Комиссия обязана опубликовать общий доклад о деятельности Сообществ.

Состав

Еврокомиссия состоит из 27 комиссаров, по числу стран — членов ЕС. Каждый комиссар, как и министр национального правительства, отвечает за определенное направление работы. Каждого кандидата в Еврокомиссию рекомендует правительство его страны, затем он проходит собеседование с

председателем Еврокомиссии и утверждается Европарламентом. Кроме того, в структуру Еврокомиссии входят генеральные директораты — это аналоги правительственным министерствам. Генеральные директораты являются профильными и отвечают за реализацию политики в различных сферах компетенции ЕС. Один из 27 комиссаров является президентом Еврокомиссии, который назначается Европейским Советом и утверждается Европарламентом на 5-летний срок. Комиссия принимает решения большинством голосов своих членов.

В общей сложности в Еврокомиссии, которая размещается в здании "Берлемон" в Брюсселе, работает 25 тысяч чиновников, значительная часть которых — переводчики.

А.Д. Шибанова

Источники информации:

European Comission. [Электронный ресурс] Режим доступа:
http://ec.europa.eu/index_en.htm

Европейская комиссия. [Электронный ресурс] Режим доступа:
<http://www.ruseu.org/article.php?id=31>



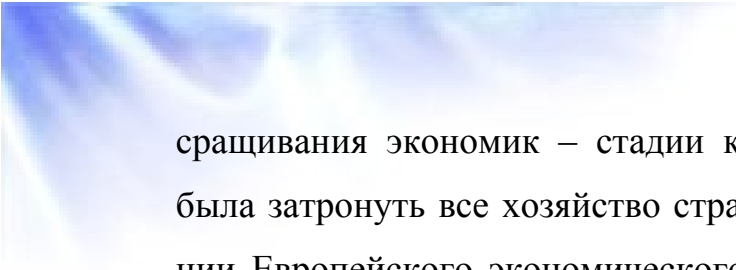
[Перейти к содержанию](#)

РАЗДЕЛ II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Экономическое пространство ЕС начало складываться после окончания Второй мировой войны. Еще в 1943 г. французский экономист и государственный деятель [Жан Монне](#) писал: «Европа не узнает мира, если страны, ее составляющие, вновь будут действовать, исходя из принципа государственного суверенитета с вытекающими из него эгоизмом национальных интересов, политики величия и экономическим протекционизмом. Государства Европы должны создать федерацию или любую иную форму политического объединения, которая позволила бы собрать их в общее экономическое пространство». Географическая близость западноевропейских стран и взаимосвязь их экономик, преимущества которых были осознаны в результате торговых и финансовых войн рубежа XIX – XX вв., приводило политических лидеров к пониманию недопустимости подобного экономического раскола после войны.

Кроме задач хозяйственного восстановления важным фактором интеграционного сближения европейских стран стало противостояние США и СССР и возглавляемых ими социально-экономических и политико-идеологических блоков. В каком-то смысле интеграция была призвана решить и сугубо национальные задачи Франции: не допустить возрождения германского милитаризма и вернуть статус лидера континентальной Европы. Задачи экономического сотрудничества выступали изначально скорее маскировкой военно-психологических мотивов.

В апреле 1951 г. в Париже состоялось подписание договора о создании Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) сроком на 50 лет. Таким образом, произошло объединение стратегически важных отраслей промышленности Западной Германии, Франции, Италии и стран Бенилюкса. Начал реализовываться секторальный подход интеграции. Опыт ЕОУС показал, что интегрированное управление экономикой приводит к росту производительности труда и увеличению объема выпускаемой продукции. В 1957 г. страны «шестерки» перешли от секторального к более радикальному этапу



сращивания экономик – стадии комплексной интеграции, которая должна была затронуть все хозяйство стран-участниц. В Римских договорах о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и учреждения Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом) провозглашались этапы экономической интеграции: последовательное создание таможенного союза, общего (внутреннего) рынка, экономического и валютного союза. Кроме того были намечены другие направления экономической кооперации, предполагавших совместный контроль и выработку общей политики, – транспортной, сельскохозяйственной, конкурентной.

К июлю 1968 г. внутри ЕС были ликвидированы таможенные барьеры, в отношении других стран введен единый таможенный тариф, отменены таможенные пошлины и количественные ограничения в торговле промышленными товарами и с/х продуктами. В результате создания общего рынка к 1970 г. торговый оборот внутри ЕС увеличился в 6 раз. Общий подъем мирового хозяйства тех лет делал процесс сращивания мировых экономик менее болезненным. Экономические кризисы 1974-75 гг. и 1980-82 гг. на некоторое время приостановили темпы интеграционного развития. Однако первый кризис способствовал созданию единой валютной системы – с 1975 г. курс национальных валют был привязан к единой Европейской расчетной единице – ЕРЕ, в 1979 г. введена европейская валютная единица ЭКЮ.

В середине 1980-х гг. завершилось формирование Единого внутреннего рынка: были отменены таможенный досмотр и пограничный контроль (Шенгенские соглашения), ликвидировано 90% нетарифных ограничений (национальные санитарные нормы, требования к упаковке и описанию товаров и т.п.). Договор об Европейском Союзе (1992 г.) санкционировал свободу движения капиталов внутри ЕС, объединение финансовых рынков, полную конвертируемость национальных валют, создание Европейского центрального банка (ЕЦБ).

В экономическом смысле ЕС представляет собой неравномерно интегрированный комплекс, в котором выделяются:



- секторы с высоким уровнем сращивания (аграрная, рыболовная политика) – их деятельность регулируется на наднациональном уровне;
- сферы с низкой степенью интегрированности (например, ремесленные производства);
- зоны, где возможны элементы дезинтеграции (социальная политика, налоговое законодательство). Именно эти сферы регулируются на национальном уровне.

Ассиметрия экономической интеграции связана как с периодическим расширением ЕС, которое усиливало внутреннюю неоднородность сообщества, так и с изменением мировой конъюнктуры рынка.

За более чем полувековой период ЕС достиг впечатляющих результатов в сфере экономической интеграции:

- Создан союз 27 государств Западной, Центральной и Восточной Европы с суммарным ВВП 14,820 трлн. дол.;
- Средний ВВП на душу населения составляет 33000 дол.,
- Особым достижением следует считать введение единой европейской валюты - евро (хотя зона ЕС и зона евро не совпадают – ныне на евро перешли 16 стран из 27).

О.Н. Хохлова

Источник информации: Байков А.А. Сравнительная интеграция. Практика и модели интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии. – М.: Аспект Пресс, 2012.

[Перейти к содержанию](#)

ЕДИНАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА

Единая сельскохозяйственная политика ЕС (ЕАП) является наиболее разработанным направлением экономической интеграции. Она зародилась в конце 1950-х - начале 1960-х гг., когда страны основатели ЕЭС только оправились от десятилетия жесткой нехватки продовольствия после Второй мировой войны. Частью строительства общего рынка было устранение тарифов на сельскохозяйственные продукты. Однако, благодаря политическому влиянию фермеров и остроты вопроса, потребовалось много лет для полного воплощения ЕСХП. Создание ЕСХП было предложено Еврокомиссией и оформлено Римским договором (1957 г.).

Решения по вопросам ведения единой сельскохозяйственной политики принимаются государствами-членами ЕС в Совете министров ЕС (Совет союза) в порядке не менее двух официальных заседаний и одной неофициальной встречи в течение одного председательского срока (2,5 года).



Цели ЕАП:

- создание единого аграрного рынка, т.е. свободное перемещение сельскохозяйственных товаров на территории ЕС и продажа по единым ценам однотипных товаров,
- сокращение разрыва в доходах городского и сельского населения,

- обеспечение потребителей качественной продукцией по справедливым ценам,
- сохранение сельскохозяйственного наследия.

Направления ЕАП:

1. Поддержка сельскохозяйственных производителей.

Государственная поддержка в странах ЕС распространяется на 70% сельскохозяйственной продукции, что объясняется преобладанием мелких ферм.

2. Структурная перестройка отрасли.

Предполагает создание эффективных крупных фермерских хозяйств, развитие инфраструктуры отрасли (электрификация и телефонизация ферм, дорожное строительство, возведение складских помещений, холодильников и т.п.), модернизацию перерабатывающих предприятий.

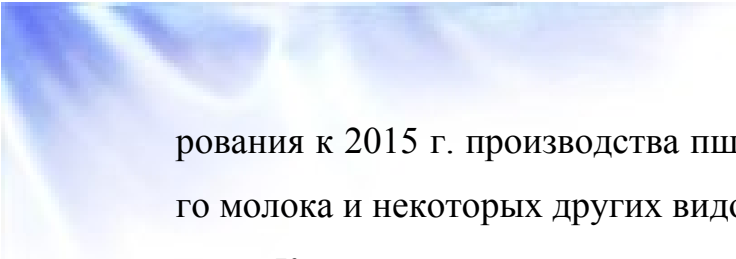
Инструменты ЕАП:

- *Ценовое регулирование* – установление государством нескольких видов цен:

«базовые» («ориентировочные») цены содержат информацию о среднем уровне дохода; «цены вмешательства» являются закупочными, гарантированными государством; «пороговые цены» включают транспортные расходы, тарифы и пошлины и выполняют протекционистскую функцию – препятствуют проникновению на рынок ЕС сельскохозяйственных товаров третьих стран.

- *Система премий.*

Премии вводятся в условиях, когда мировые цены оказываются ниже издержек производства в ЕС. Они позволяют снизить цены на масло, мясо в ЕС до уровня мировых. В соответствии с требованиями ВТО с 2009 г. идет сокращение субсидирования фермеров. Принято решение об отмене субсиди-



рования к 2015 г. производства пшеницы, оливкового масла, говядины, сухого молока и некоторых других видов продукции.

- *Квотирование.*

Для сокращения нереализованных запасов с/х продукции государство устанавливает пределы возделываемых площадей. Фермеры получают гарантированные цены за продукцию только при соблюдении установленных квот.

Финансирование аграрных мероприятий осуществляет Европейский фонд ориентации и гарантий сельского хозяйства. Сельское хозяйство остается главной статьей расходов бюджета ЕС.

Результаты ЕАП:

- самообеспеченность стран ЕС продовольствием,
- превращение ЕС в крупного экспортера продовольственной продукции (доля в мировом экспорте масла составляет 55 %, сыра – 48 %, молока – 31 %),
- образование нереализованных запасов зерна, сахара и др., что приводит к дополнительным расходам для их хранения.

Особенности агропромышленного комплекса ЕС:

- *Основная форма землевладения – аренда.*

Более половины фермеров ведущих стран ЕС ведут хозяйство на арендованной земле. Аренда распространяется и на сельскохозяйственную технику.

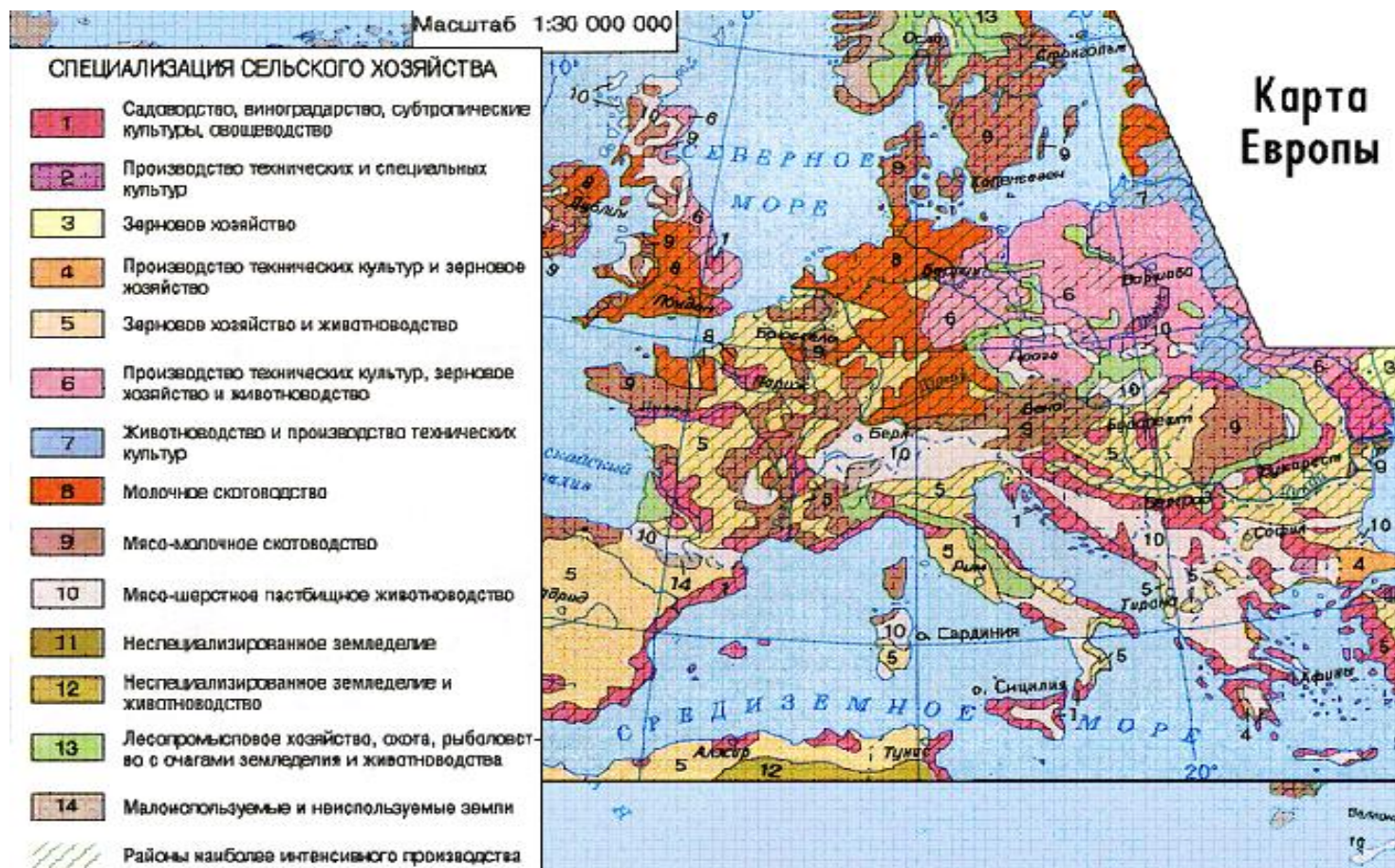
- *Широкое развитие кооперации.*

Во Франции и Германии 80 % фермеров объединены в кооперативы. Один и тот же фермер может быть членом нескольких кооперативов – сбытового, потребительского, снабженческого. Кооперативы создаются как на региональном, так и на национальном уровнях. Каждый из них специализируется на производстве определенного вида продукции и централизованно сбывает ее предприятиям пищевой промышленности. Кооперативы часто выступают инициаторами новых научных разработок.

- *Контрактация.*
- 

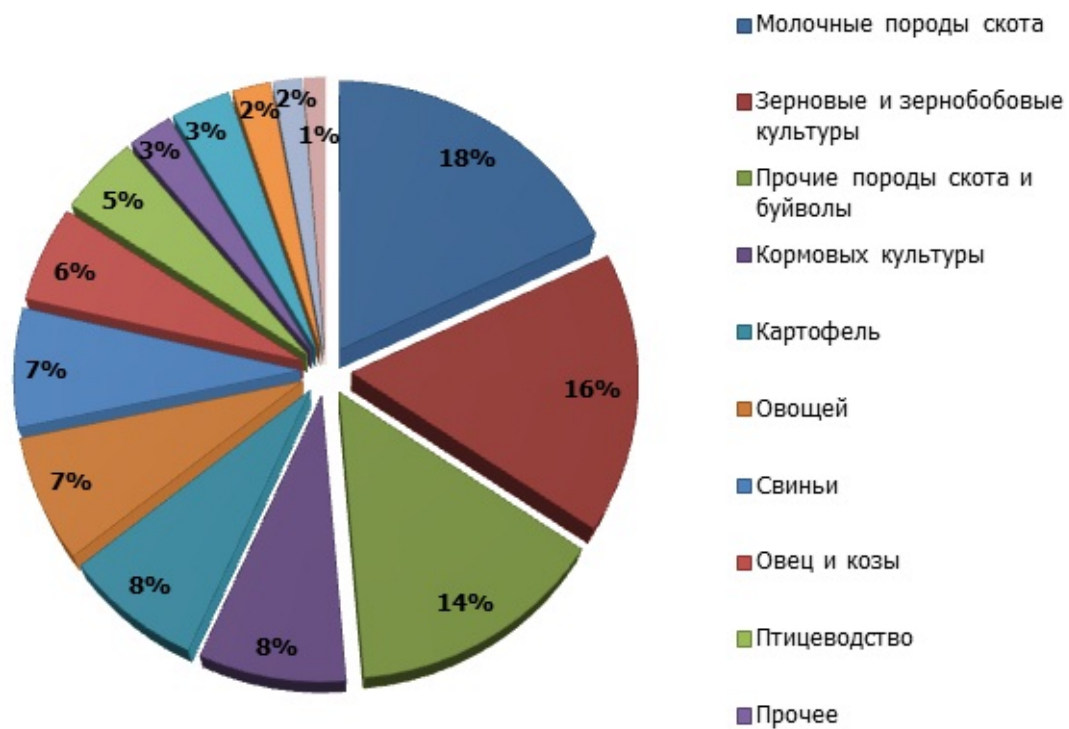
Между фермерами и переработчиками продукции заключается контракт на поставку большого объема продукции. По контрактам реализуется более 90 % мяса птицы, 70 % картофеля.

- *Отсутствие четко выраженной специализации в производстве продукции между странами ЕС.*



ЕАП учитывает социальную структуру сельского хозяйства и как структурные, так и природные различия между разными сельскохозяйственными регионами и действует в соответствии с особенностями регионов.

Процентное соотношение аграрной продукции ЕС.



М.В. Бабаян

Источники информации:

Экономика Европейского союза. – М.: КНОРУС, 2012.

Сайт министерства сельского хозяйства Эстонии - <http://www.agri.ee/x>

[Перейти к содержанию](#)

ОБЩАЯ ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА (ОТП)

Сфера действия общей торговой политики - торговые и тарифные соглашения с перечислением торгово-политических инструментов ее осуществления таких, как:

- унификация мер по либерализации,
- политика экспорта,
- меры торговой защиты против демпинга и субсидий.

Реализация задач торговой политики возлагается на Комиссию и Совет.

Критерии концепции ОТП:

- эффективное функционирование таможенного союза в рамках ОТП;
- согласование ОТП ЕС с торговой политикой государств-членов ;
- учет изменений происходящих на международной арене в отношении инструментов международной торговли.

Европейский союз является крупнейшим в мире экспортером (вывозит на внешний рынок более 60% своей продукции, что значительно больше США и Японии) и вторым по величине импортёром. Внутренней торговле между государствами-членами способствует устранение барьеров, таких, как тарифы и пограничный контроль. В еврозоне торговле также помогает наличие единой валюты среди большинства членов.

Основная задача ОТП состоит в распределении налогов внутри Евросоюза при проведении экономической политики, составленной для каждой страны-члена ЕС, но с учётом специфики для 15 действительных членов еврозоны. Эти руководства не связывают и не сужают проводимую политику, направляющую страны-члены, так как принимаются во внимание связанные структуры их экономик.

Европа торгует в условиях отсутствия барьеров между государствами, где упразднены количественные ограничения товаров, таможенные пошлины, по отношению к третьим странам введен единый таможенный тариф, отсутствует таможенный контроль. Все требования к оформлению грузопотоков едины. Аналогичная практика коснулась и системы регулирования импорта. В

частности, действует единая система контроля, запреты и ограничения на ввоз товаров также едины. Соответственно, требования контроля качества и безопасности товаров четко унифицированы. Безусловно, право на регулирование торговли той или иной страной остается в распоряжении национальных властей.

Маастрихтский договор 1992 г. зафиксировал *принцип дополняемости*, позволяющий самостоятельно действовать государствам ЕС в случаях, выходящих за пределы, предусмотренных данным договором. Это касается взимания НДС, поскольку ее ставки в различных странах разнятся при общей тенденции к уменьшению. Косвенные налоги, включая и НДС, взимаются с поставщика в стране-производителе. Однако в Евросоюзе действует единая система лицензирования импорта, разрешения на который выдаются ведомствами национальных государств. При этом ими могут быть выданы лицензии на ввоз отдельных товаров по уровню качества, а также в порядке наблюдения за импортом из отдельных стран мира.

В целях борьбы с демпингом и с экспортными ограничениями в ЕС могут быть распределены по отдельным странам-членам квоты на ввоз ряда товаров. В отношении средств производства используются единые европейские стандарты, в потребительских товарах практикуется взаимное признание национальных стандартов. Все это позволяет, несмотря на отсутствие полной унификации рынка Европы, рассматривать внешнеторговый режим как единое целое.

Европейский союз представляет интересы всех своих членов в рамках Всемирной торговой организации, и действует от имени государств-членов при решении любых споров.

Н.А. Антонова

Источник информации: Мустафаев К. Международная и внешнеторговая политика. [Эл. ресурс] Режим доступа: - http://mixxreferat.ru/реферат-скачать/146653/МЕЖДУНАРОДНАЯ_И_ВНЕШНЕТОРГОВАЯ_ПОЛИТИКА

[Перейти к содержанию](#)

БЮДЖЕТ

Единый бюджет – это основной финансовый документ ЕС, утверждаемый совместно Советом и Парламентом. С помощью единого бюджета происходит перераспределение части национального дохода ЕС, что позволяет управлять денежными ресурсами и влиять на темпы и уровень экономического развития. За счет этого происходит реализация единой экономической и финансовой политики в рамках ЕС. В настоящее время основным методом регулирования экономической ситуации в Сообществе является не дотирование и субсидирование отраслей (исключение составляет единая сельскохозяйственная политика), а осуществление инвестиционной политики и финансирование программ, направленных на структурное выравнивание регионов. На распределение средств не влияет вклад страны в единый бюджет, принимаются только те решения, которые имеют значение для дальнейшего социального и экономического сплочения группировки. С другой стороны не следует рассматривать единый бюджет как средство дотирования слабых регионов. «Богатые» страны ЕС готовы расходовать средства на реализацию средне- и долгосрочных целей, направленных на улучшение ситуации в менее успешных странах и регионах, но только в том случае, если это улучшит инвестиционный климат и принесет социальную и экономическую стабильность для всей группировки в целом.

Как и национальные бюджеты, единый бюджет ЕС формируется согласно определенным принципам, установленным в финансовом регламенте Сообщества. Разработка финансовых регламентов, которые включают определение процедур составления и выполнения бюджета, а также правила предоставления и проверки отчетности, возложены на Совет. Предложенный Комиссией регламент должен быть утвержден Советом единогласно, после консультаций с Парламентом и получения заключения Палаты аудиторов. Действующий ныне регламент был принят в декабре 1977 г. и на протяжении четверти века в него вносились многочисленные дополнения и изменения.

Принципы формирования бюджета

1. Сбалансированность.

Доходы бюджета ЕС должны четко соответствовать расходам и возникновение бюджетного дефицита, допустимого в национальных бюджетах, на наднациональном уровне запрещено. Если в конце финансового года фиксируется превышение доходов над расходами, то положительное сальдо переносится на следующий год. Если наблюдается дефицит бюджета, то его величина переносится на счет расходов ЕС в будущем году. На сегодняшний день нормальной является ситуация, когда доходы бюджета больше, чем его расходы.

2 Финансовая автономия.

Основу доходной части бюджета должны составлять собственные средства ЕС, полученные за счет внутреннего рынка, единых таможенных тарифов, гармонизации налоговых ставок и т.д. Однако, вследствие глобальных экономических причин произошел некий отход от пополнения бюджета ЕС таким способом. В частности, наибольшее значение приобрел ресурс, основанный на отчислении от ВНД государств-членов, который напоминает членские взносы государств-членов. В бюджете Евросоюза налоговые поступления составляют 23%.

3. Единство.

Все расходы и доходы ЕС должны быть объединены в единый бюджетный документ. В первые годы интеграции институты европейских сообществ (ЕОУС, ЕЭС, Евратома) были независимыми и каждое имело собственный отдельный бюджет. Это создавало трудности для осуществления эффективного контроля за использованием финансовых ресурсов. К 1970 г. процесс объединения бюджетных инструментов был завершен (Люксембургский договор).

4. Универсальность.

Доходы, поступающие в единый бюджет, не должны направляться на финансирование конкретных бюджетных мероприятий. Бюджетные доходы образуют общий фонд ЕС, из которого затем финансируются все мероприятия. Все доходы и расходы должны быть указаны в едином бюджете в полном объеме.

5. Ежегодность.

Для обеспечения необходимого контроля за поступлением и использованием финансовых ресурсов, бюджет разрабатывается на один финансовый год, который совпадает с календарным годом. С другой стороны, в рамках единого бюджета осуществляется финансирование долговременных программ, рассчитанных на несколько лет

6. Контроль на национальном и наднациональном уровнях.

Контроль, осуществляемый внутренними структурами Комиссии и других институтов, а также Европейской счетной палатой и Европейским парламентом позволяет на каждой стадии исполнения бюджета ЕС отслеживать перемещение средств и проверять, соответствует ли оно нормативным актам ЕС и принципу добросовестного управления финансами.

7. Защита финансовых интересов ЕС.

Деятельность независимого Европейского бюро по борьбе с мошенничеством помогает обобщать огромные потоки информации, поступающей из всех 27 стран ЕС и вырабатывать эффективную стратегию по защите финансов и борьбе с правонарушениями. В целях предотвращения различных проблем в бюджетной сфере большая роль отводится межинституциональному сотрудничеству и тщательно проработанной, многоэтапной, разноуровневой, прозрачной системе бюджетного контроля в защите финансовых интересов ЕС.

Структура расходов

Расходная часть бюджета предназначается для проведения аграрной, региональной, социальной, научно-технической и промышленной политики стран — членов ЕС, оказания помощи развивающимся странам, а также для покрытия административных расходов. Превалирующими являются расходы на стимулирование развития экономики и регионов. В бюджете ЕС расходы на внутреннюю безопасность, оборону и международную деятельность, равно как на социальное обеспечение, составляют около 1% бюджета.



Недостатки принципов бюджетного регулирования:

1. отсутствие принципа гласности, призванного обеспечивать открытость системы финансирования, повышая тем самым доверие населения к деятельности интеграционного образования.
2. незначительная роль бюджетной политики Европейского Союза в экономическом устройстве Евросоюза и макроэкономическом регулировании на европейском пространстве. На уровне национальных государств бюджетная политика обладает значительной автономией от Европейского Союза: на уровне Евросоюза не происходит регулирования общеевропейских долговых обязательств
3. слабый учет экономического положения отдельных государств при применении ограничений бюджетной политики ЕС

4. при распределении средств не действует принцип финансирования тех сфер взаимодействия, в которых социальный эффект будет выше частного, что приводит к большим затратам на поддержание аграрного сектора

Валюта

Еврозона — валютный союз, объединяющий 17 стран Европейского союза, официальной валютой которых является евро. Эти государства имеют право выпускать монеты и банкноты, номинированные в евро. Европейский центральный банк отвечает за денежно-кредитную политику стран еврозоны. Евро управляется и администрируется Европейским центральным банком (ЕЦБ), находящимся во Франкфурте, и Европейской системой центральных банков (ЕСЦБ), которая состоит из центральных банков государств-членов ЕС, независимо от того, приняли ли они евро в качестве национальной валюты. ЕЦБ является независимым центральным банком, и ему принадлежит исключительное право определять монетарную политику в еврозоне. ЕСЦБ занимается печатанием банкнот и чеканкой монет, распределением наличных денег по странам еврозоны, а также обеспечивает функционирование платежных систем в еврозоне.





А.А. Хохлов

Источник информации: Пазына Е.О. Правовые основы бюджета и бюджетного процесса Европейского Союза. : Автореф. дисс на соиск. учен. степени канд. юрид.наук. - М.,2010;

<http://www.dissercat.com/content/pravovyye-osnovy-byudzheta-i-byudzhethnogo-protssessa-evropeiskogo-soyuz>

[Перейти к содержанию](#)

ТРАНСПОРТ

Транспорт является важнейшим структурным элементом и ключевым фактором экономики Европейского сообщества, а так же самой динамичной её отраслью. Общие расходы, связанные с транспортным сектором, ежегодно составляют около 1 млрд. евро (т.е. более 10% ВВП государств ЕС).

Транспортная политика (далее ТП) была провозглашена одним из важных направлений сотрудничества Сообщества еще в Римском договоре (1957 г.), однако на практике задачи стали решаться после принятия плана построения Единого внутреннего рынка («Проект 92»). Решения по вопросам ТП принимаются в органах ЕС квалифицированным большинством, а вопросы безопасности перевозок вошли в компетенцию Совета. На всех уровнях принятия решений в ЕС появилось понимание того, что отсутствие общей, современной, работающей на благо пользователей транспортной системы угрожает устойчивому и поступательному развитию Евросоюза.

Задачи ТП:

- изменение баланса между различными видами транспорта;
- устранение «узких мест» в транспортной инфраструктуре;
- ориентация транспортной политики на ее пользователей;
- получение эффекта от глобализации транспорта.

Коротко требования к транспортной политике ЕС можно сформулировать следующим образом: эффективность, безопасность, защита окружающей среды.

В 2006 г. Европейская Комиссия одобрила пересмотр среднесрочных перспектив развития транспорта и представила «Белую книгу», в которой содержится план развития отрасли до 2020 г.

Развитие отдельных секторов транспорта в ЕС идет неравномерно, в зависимости от степени вовлеченности национальных государств в транспортные отрасли и финансирования со стороны Сообщества. Одним из приоритетов транспортной политики ЕС в настоящее время является развитие трансевропейских сетей, рассматриваются возможности их продления за границы ЕС

и, в сотрудничестве с другими странами, создание глобальных транспортных коридоров.

Области ТП

- Авиационный транспорт
- Трансьевропейские сети
- Автомобильный транспорт
- Железнодорожный транспорт
- Морской транспорт
- Высокие технологии в области транспорта
- Транспортная политика ЕС за его пределами

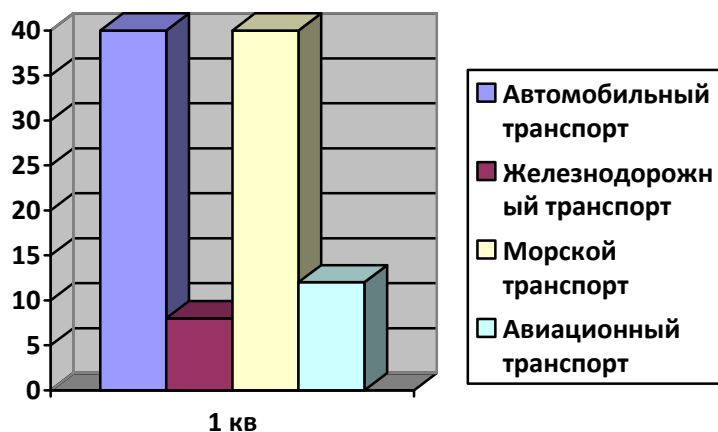


Рис. 1. Соотношение грузоперевозок

Проблемы развития транспортной системы

- Транспортная перегруженность отдельных территорий и направлений в первую очередь - автомобильных магистралей, некоторых участков железнодорожной сети, аэропортов, вызывающая существенные экономические потери и снижение качества жизни населения;
- Транспортная аварийность;
- Вредное воздействие на окружающую среду, здоровье населения, климат;
- Низкая энергоэффективность (значительное потребление нефтепродуктов).

- Финансирование развития и совершенствования транспортной инфраструктуры ЕС в условиях ограниченности средств национальных бюджетов и бюджета Сообщества.

Пути решения проблем

- изменение соотношения между различными видами транспорта;
- развитие взаимодействия между различными видами транспорта;
- устранение естественных барьеров за счёт развития магистральной транспортной сети и совершенствования управления движением на ней;
- финансирование развития транспортной инфраструктуры;
- повышение безопасности транспорта (в первую очередь – железнодорожного);
- создание эффективных механизмов платности пользования транспортной инфраструктурой, обеспечивающих компенсацию полных затрат общества;
- повышение роли Евросоюза в формировании механизмов международной транспортной политики



Рис. 1. Английский поезд Eurostar



Рис. 2. Паневропейский транспортный коридор (автомоб. транспорт)



Рис. 3. Железные дороги

С.А. Хлыбов

Источник информации: Л.О. Бабынина. Транспортная политика ЕС: проблемы и перспективы. [Электронный ресурс] Режим доступа: www.ieras.ru/pub/nosov/trans.doc

[Перейти к содержанию](#)

ЭНЕРГЕТИКА

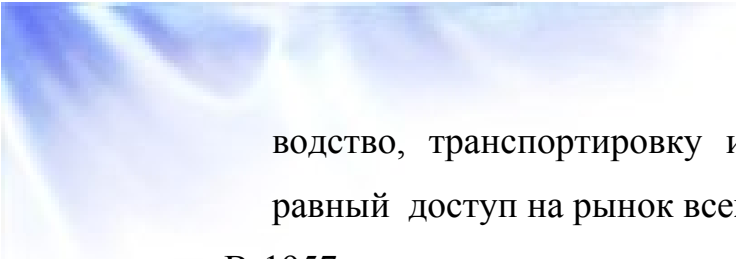
С момента создания ЕС обладает законодательной властью в области энергетической политики; это восходит своими корнями к Европейскому объединению угля и стали. Введение обязательной и всеобъемлющей энергетической политики было одобрено на встрече Европейского совета в октябре 2005 г., а первый проект новой политики был опубликован в январе 2007 г.

Задачи единой энергетической политики

- изменение структуры потребления энергии в пользу возобновляемых источников (например, энергия ветра, солнца, биотоплива),



- уменьшение зависимости ЕС от импорта энергоносителей (Страны ЕС импортируют более 50 % потребляемых энергоносителей),
- повышение энергоэффективности (планируется к 2020 г. сократить потребление энергии на 20 % за счет экономии энергии на транспорте, сокращения потерь теплоэнергии при транспортировке),
- снижение объема выбросов парниковых газов,
- создание единого энергетического рынка и содействие развитию на нём конкуренции. На саммите в Барселоне (2002 г.) было принято решение о либерализации внутреннего рынка электроэнергии, разделив произ-



водство, транспортировку и продажу электроэнергии и обеспечить равный доступ на рынок всех производителей и потребителей

В 1957 г. в связи с подписанием Римских соглашений было принято решение о создании Европейского сообщества по атомной энергии - международной организации членов Европейского союза (Евратом). В настоящий момент в Евратоме состоят все государства-члены Евросоюза.

Евратом призван содействовать:

- развитию мирного использования ядерной энергетики государствами-членами,
- формированию общей энергетической политики,
- координации принятия решений,
- снижению цен на энергоносители,
- повышению стабильности энергетики,
- обеспечения контроля за атомной энергетикой (около 90 % энергии в странах ЕС приходится на атомную).

Главную роль в выработке общей энергетической политики играет Еврокомиссия. Вопросами оперативного характера занимается Генеральный Директорат по энергетике и транспорту.

Принципы энергетической политики

1. *Принцип недискриминации*, который означает недискриминацию условий в договорах об энергоснабжении, обеспечение «доступа третьей стороны»;

2. *Принцип транспарентности*, обеспечивает возможность получения информации потребителями об уровне цен на энергоносители, а также наблюдения Сообществом за поставками и транзитом энергоресурсов;

3. *Принцип непричинения вреда окружающей среде* отражает необходимость проведения мероприятий по охране окружающей среды при осуществлении деятельности по энергоснабжению;



4. Принцип учёта социального фактора в энергетической политике требует уделять внимание проблеме безработицы в энергетике, обеспечению безопасности работников в энергетической сфере.

А.Д. Шибанова

Источники информации:

Области внутренней политики Европейского Союза. [Электронный ресурс] Режим доступа:

http://www.webglobus.de/articles/jekonomicheskaya_i_valyutnaya_politika_es

Балтийский курс. Международный журнал. [Электронный ресурс]

Режим доступа: <http://www.baltic-course.com/archive/rus/index.htm-read=444.htm>

[Перейти к содержанию](#)

ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

В настоящее время малые и средние предприятия – основа социально-экономической модели ЕС. В расширившемся Союзе к 2012 г. насчитывается 23 млн. мелких и средних предприятий, которые обеспечивают 70% занятости в частном секторе, дают 57% общего оборота и 53% добавленной стоимости. Малые и средние предприятия занимают подавляющую долю в таких отраслях экономики, как оптовая и розничная торговля, пищевая промышленность, строительство.

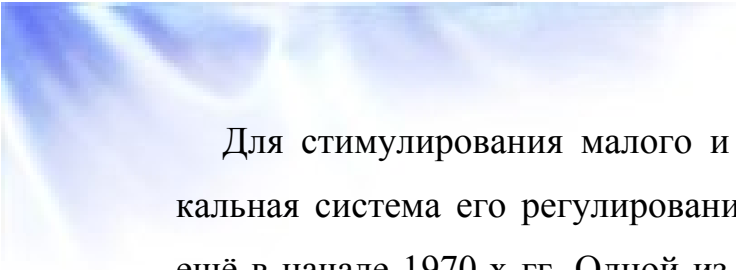
Европейская Комиссия осознает важность этого сектора, и «политика предпринимательства» является на сегодняшний день одним из главных приоритетов её деятельности. Так, 6 мая 2003 г. Европейская Комиссия приняла новые критерии выделения микро, малого и среднего бизнеса (были введены в действие с 1 января 2005 г.):

- средние предприятия - от 50 до 249 занятых, ежегодный оборот не более 50 млн. евро, баланс предприятия до 43 млн. евро;
- малые предприятия - 10-49 занятых, предел объёма оборота и баланса - 10 млн. евро;
- микропредприятия - менее 10 занятых, предел объёма оборота и баланса - 2 млн.

Системная политика ЕС поддержки малого и среднего предпринимательства, ориентируется на три главных звена: на конкретного человека, фирму и общество. Её главная цель – сбалансирование интересов государств и бизнеса.

Главные цели регулирования и поддержки малого и среднего бизнеса:

- укрепление единого внутреннего рынка;
- интернационализация предпринимательской деятельности на уровне предприятий;
- устранение административных барьеров;
- унификация законодательной базы по малому бизнесу.



Для стимулирования малого и среднего бизнеса в Европе создана уникальная система его регулирования и поддержки. Она начала складываться ещё в начале 1970-х гг. Одной из составляющих были меры по устранению административных препятствий:

- достижение прозрачности платёжных систем и создание Европейской ассоциации фондов взаимных гарантий для малого бизнеса;
- выравнивание социальных аспектов предпринимательской деятельности малого бизнеса в соответствии с положениями Единого европейского акта ([*см. Социальная политика*](#))

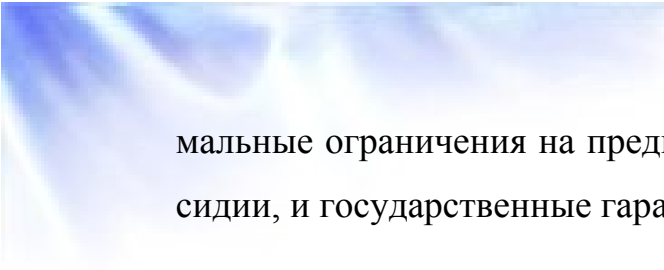
В «Белой книге» (1993 г.) и Европейской хартии для малых предприятий малый и средний бизнес представлен как гарантия сохранения высокого уровня занятости, развитой системы социального обеспечения, интенсивной защиты окружающей среды и т.д., а также предложена европейская политика и стратегия в отношении этих предприятий. Положения, изложенные в Хартии, были включены в Многолетнюю программу по малому и среднему бизнесу (2001-2005 гг.). Уже в первый год ее реализации в государствах Союза были запущены 11 проектов, призванные расширить представления о большом потенциале малых предприятий.

Основой регулирования и содействия развитию малого и среднего предпринимательства стало создание для него режима наибольшего благоприятствования, а содержанием – создание государственными структурами экономических и правовых условий и стимулов его успешного развития, а также вложения в него материальных и финансовых ресурсов на льготных условиях.

Политика стимулирования

Европейская Комиссия всё больше подталкивает национальные правительства к поддержке малого и среднего предпринимательства: это и развитие системы образования, и оптимальная налоговая система (например, льготные ставки по налогообложению), и соответствующая нормативная база, и мини-





мальные ограничения на предпринимательскую деятельность, и прямые субсидии, и государственные гарантии и т.д.

Формы государственной поддержки:

- разработка долгосрочных программ по малому и среднему предпринимательству как основы законодательной базы;
- включение малого и среднего предпринимательства в решение таких актуальных проблем, как улучшение административной и нормативной базы, финансовых и налоговых условий, предоставление информационных услуг и расширение сотрудничества, повышение конкурентоспособности и доступа к исследованиям, инновациям, обучению.

Как правило, европейская политика в сфере стимулирования малого и среднего бизнеса осуществляется на двух уровнях: через деятельность стран и через программы, реализуемые под эгидой ЕС. Мероприятия по поддержке малого бизнеса финансируются из Структурных фондов ЕС (например, Социального фонда, Фонда регионального развития).

В этой связи большое внимание придаётся созданию сетей, рассчитанных на максимальное расширение взаимодействия малых и средних предприятий с национальными, региональными и местными структурами их поддержки. Такое сотрудничество осуществляется в сетях:

- Enterprise - поощрение прямых связей и соглашений между предпринимателями стран Европы;
 - Europartenariat - стимулирование кооперативных связей в менее развитых регионах;
 - BC-Net - конфиденциальный поиск партнёров за рубежом, в т.ч. за пределами ЕС;
 - BRE - открытый подбор партнёров для создания совместных предприятий;
- 

- Сеть ЕвроИнфоЦентров, которые предоставляют малому и среднему бизнесу коммерческую информацию по самому широкому кругу вопросов.

Они стали стимулом развития конкуренции в европейской экономике, заставляют более крупные компании улучшать эффективность производства и внедрять новые технологии. Успешная интеграция экономики внутри Союза во многом зависит от развития мелкого и среднего бизнеса.

С.Ю. Федорова

Источник информации:

Финк Т.А. Малый и средний бизнес: зарубежный опыт развития:

[Электронный ресурс] Режим доступа:

<http://www.moluch.ru/archive/39/4640/>

[Перейти к содержанию](#)

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА (ПП)

Традиционно Европа сильна своей промышленностью. На её долю приходится около 1/3 промышленной продукции мира. ЕС занимает 2-ое место в мире после Китая по производству стали, и первое по качеству этой продукции. Промышленное производство создаёт высокотехнологичную продукцию, которая обеспечивает 3/4 экспорта ЕС. В промышленном секторе занято около 34 млн. человек. В связи с этим промышленная политика ЕС на современном этапе играет одну из ключевых ролей. Промышленная политика – это избирательное вмешательство национальных и наднациональных органов в рыночные процессы. Для стран Евросоюза характерна «мягкая модель» ПП, которая направлена на создание общих для всех отраслей возможностей развития производства при сохранении роли рыночной конкуренции в определении приоритетных направлений.

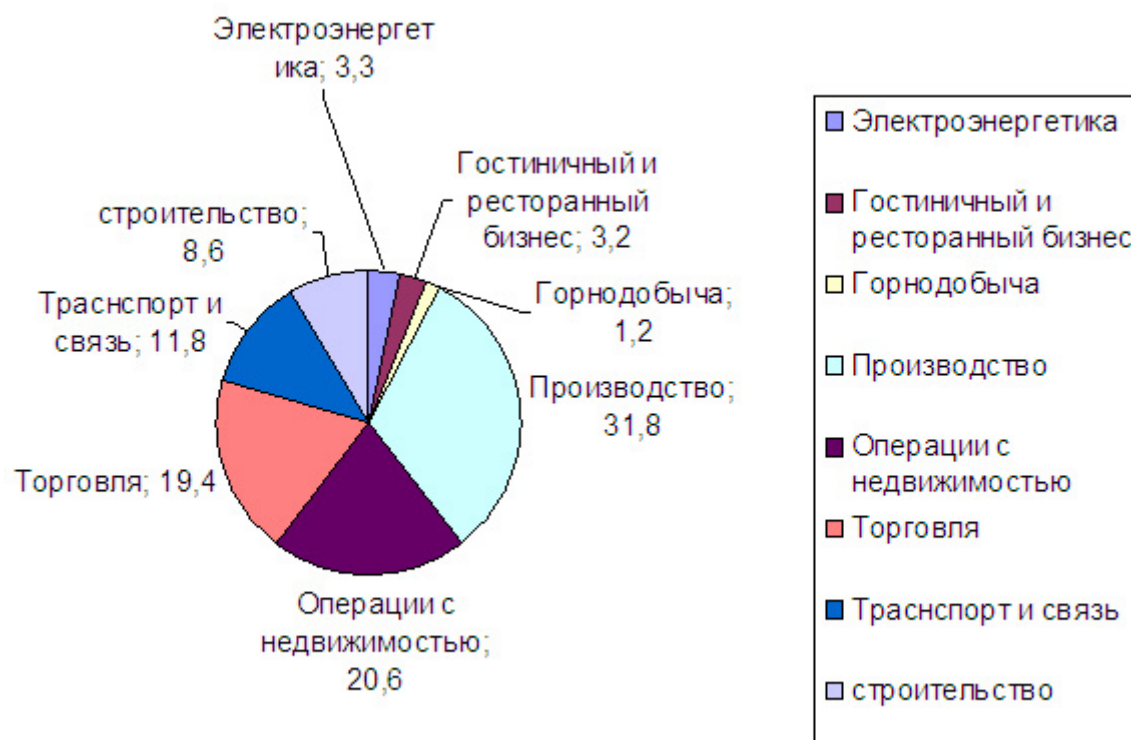


Особенности современного этапа развития промышленного сектора.

- повышение доли сектора услуг (составляет более 70% экономики),
- рост концентрации производства (слияния, поглощения предприятий),



- неравномерность вклада стран-членов ЕС в общую добавленную стоимость (например, вклад Германии -25%, показатели Эстонии и приоритетных направлений Латвии в десятки раз ниже).



Доля добавленной стоимости по отраслям

Проблемы ПП

Несмотря на значимые успехи, в последнее десятилетие в промышленном секторе наметился ряд неблагоприятных тенденций:

- кризис традиционных сфер промышленности (текстильная, горнодобывающая и др.),
- отставание от США и Японии по уровню квалификации работников,
- снижение роста производительности труда.

Цели ПП

- обеспечение конкурентоспособности на мировом рынке,
- развитие экономики, основанной на знаниях,
- увеличение рабочих мест.

Приоритетные направления ПП

- поддержка традиционных (старых) отраслей
- образование для предпринимателей
- доступ предприятий к инновационным и научным достижениям
- структурная перестройка всей промышленности

Особое внимание уделяется созданию и поддержке инновационных кластеров, которые представляют собой сеть фирм (предприятий), научных учреждений (университетов, НИИ), поддерживающих организаций (консалтинговых фирм), предлагающих и апробирующих инновационные разработки.

Роль Еврокомиссии сводится к законодательным инициативам (например, упрощение законодательства в строительстве, автомобилестроении, информационных технологиях), регулированию государственной помощи предприятиям, разработке конкурентной политики. Основное внимание уделяется автомобильной, агротехнической промышленности.

К.В. Ремезова

Источник информации:

Завьялова Е.Б. Мировое и национальное хозяйство // Экономика зарубежных стран. 2011. № 4. С.69-74.

[Перейти к содержанию](#)

РАЗДЕЛ III. ЕС И МИРОВОЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС

Мировой финансовый кризис проявился в сентябре — октябре 2008 г. в виде значительного ухудшения основных экономических показателей в большинстве развитых стран.

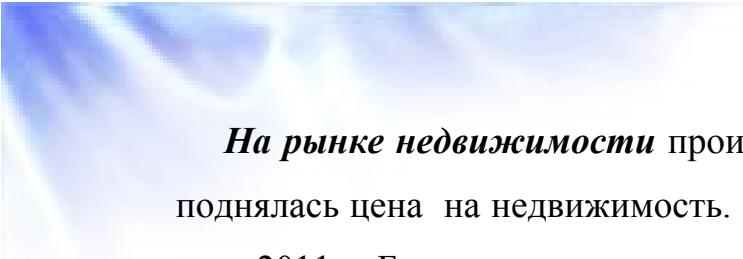
Причины

- общая цикличность экономического развития;
- дисбаланс международной торговли и движения капиталов;
- огромное число выданных кредитов;
- высокие цены на сырьевые товары (в том числе на нефть).

Проявления кризиса

В банковской сфере кризис с одной стороны, привел к снижению цен и удешевлению ипотеки во многих странах, с другой стороны, вынудил западные банки ужесточить условия выдачи кредитов и требования к заёмщикам. Прежде всего, кредиторы увеличили размеры первоначальных взносов по ипотеке и стали более придирчиво исследовать платёжеспособность заёмщиков. Кредитная политика привела также к сокращению объёмов продаж таких автогигантов как Opel, Daimler и Ford. В 2011 г. ситуация сравнительно стабилизировалась вследствие понижения поставок иномарок. Продажи европейских автомобилей упали на 7,8 % в мае по сравнению с предыдущим годом

В сфере золотовалютных резервов кризис вынудил изменить отношение к золоту ведущих Центробанков Европы. Начиная с 2009 г. Центробанки ведущих стран мира превратились из продавцов в покупателей золота. Изменение политики Центробанков означало относительное сокращение предложения золота на соответствующую величину и давление на цену золота в сторону повышения.



На рынке недвижимости произошёл резкий спад строительства, и резко поднялась цена на недвижимость. Ситуация немного оживилась лишь в начале 2011 г. Большую активность показали застройщики, взявшиеся достраивать ранее начатые или «замороженные» до лучших времён проекты, нежели покупатели. Последних на рынке гораздо меньше, чем продавцов.

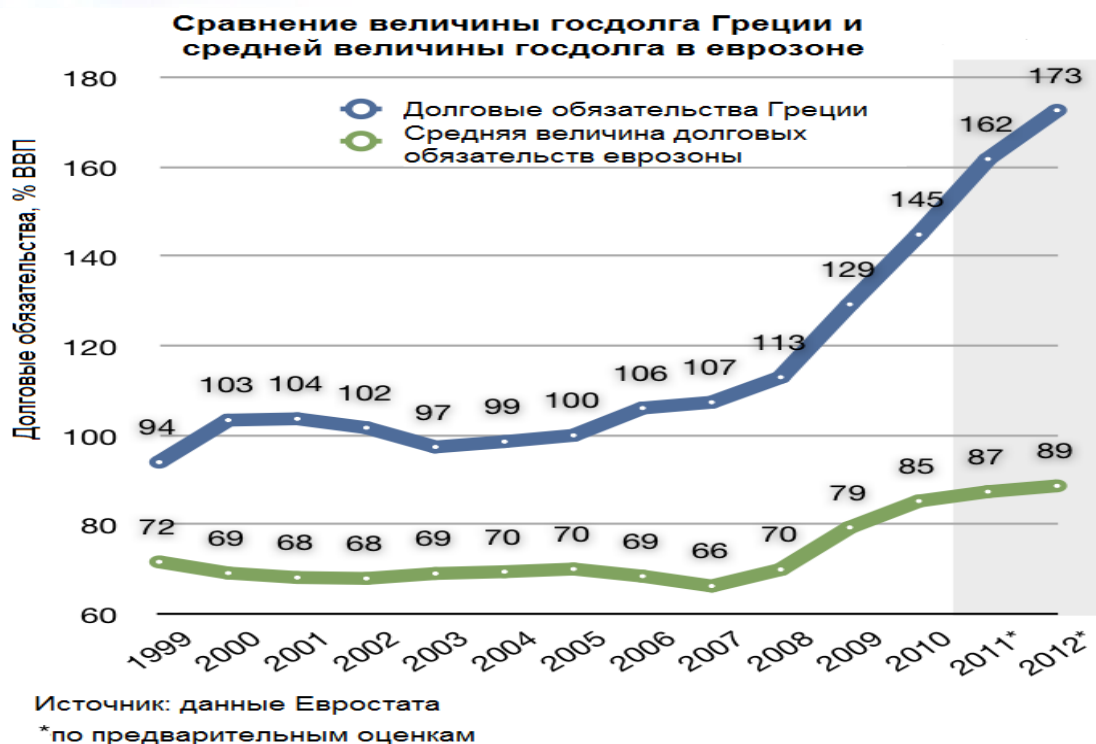
На рынке труда кризис спровоцировал рост безработицы. Уровень занятости в Центральной и Восточной Европе в августе 2012г. составил 11,4%. Наиболее низкий уровень безработицы зафиксирован в Австрии (4,5 %), Нидерландах (5,3 %), Германии (5,5 %), а наиболее высокий – в Испании (21, 5 %), и Греции (24, 4 %).

По данным Евростата, опубликованным в феврале 2009 г., промышленное производство в Евросоюзе в декабре 2008 г. снизилось на 11,5 % , в годовом выражении на 2,3 % по сравнению с ноябрем, что является абсолютным рекордом. В первом квартале 2012 г. в странах Европы производство продолжало сокращаться. Индекс покупательной способности держится на уровне ниже 50, и это свидетельствует о сокращении экономики европейских стран. Особенно ослабла экономика Франции, где уровень производства упал до самого низкого за почти три года.

Программы сокращения дефицита бюджета продолжают по всей Европе. По оценке МВФ, в 2012 г. будут осуществлены сокращения расходов и увеличение налогов на € 81 млрд. (или около 1% от объема производства еврозоны), подорвав спрос в целом со стороны всей еврозоны и, более конкретно, со стороны периферийных стран региона. Предполагается снижение ВВП на 0,7% в 2012 г., но рост может вернуться в 2012 г., как только эти проблемы будут успешно решены.

Положение Греции намного труднее, чем положение других стран Европы. Долговая нагрузка Греции скоро достигнет 190% ВВП.



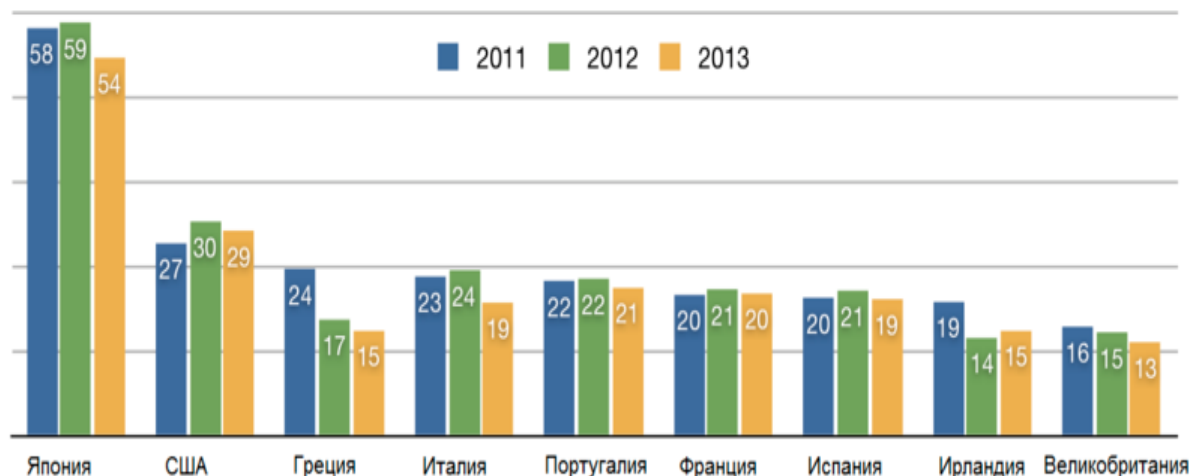


Меры выхода из кризиса

- Саммиты 20 ведущих развитых и развивающихся стран (G20) как форма координационного органа по выработке антикризисных мер;
- Кредиты МВФ (международный валютный фонд).

Совет по финансовой стабильности в сотрудничестве с МВФ должен давать ранние предупреждения о финансовых рисках и о действиях, которые нужно предпринять для их минимизации. Специально для этого МВФ проводит мониторинг состояния мировых рынков, даёт советы по внедрению той или иной финансовой политики.

Валовая потребность в финансировании (% от ВВП)



Источники: данные корпорации «Блумберг», прогнозы и предварительные расчёты сотрудников МВФ

Прогнозирование выхода из кризиса до 2014 г.

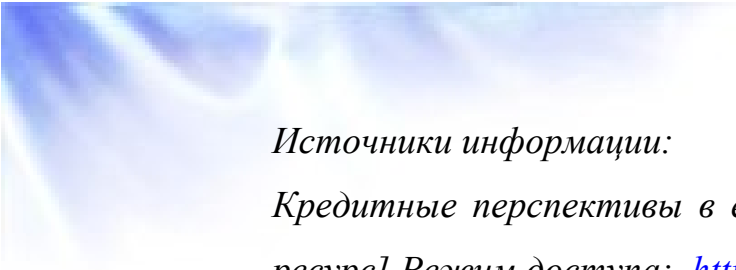
Первый сценарий: сбалансированное развитие европейских стран, то есть Европа сообща договаривается и устанавливает цены внутри Еврозоны. Основные риски в рамках этого сценария:

- Формирование предпосылок для возникновения банковского кризиса за пределами прогнозного периода (2014 г.);
- Вытеснение иностранных производителей из-за укрепления национальной валюты.

Второй сценарий: стабилизация цен, то есть заморозка цен на выгодном для Еврозоны уровне. Это единственный сценарий, в котором возникает значимый риск банковского кризиса в пределах прогнозного периода (до 2014 г.).

Третий сценарий: откладывание проблем европейских стран на будущее. Риск данного сценария заключается, в ситуации отложения проблем есть риск их ухудшения.

М.В. Бабаян



Источники информации:

Кредитные перспективы в еврозоне будут мрачными. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.vestifinance.ru/articles/16231>

Макроэкономика Еврозоны: статистический сборник. [Электронный ресурс] Режим доступа:

<http://data.rbc.ru/cgi-bin/showb.cgi/051012880.pdf>

О. Ф. Тимофеева. Кризис в Европейском союзе: последствия, анализ, перспективы. - М.: Книжный мир, 2011.

[Перейти к содержанию](#)



РАЗДЕЛ IV. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

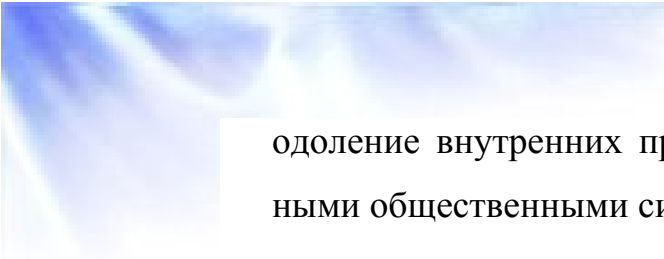
На каждом этапе интеграции Европа сталкивается с новыми противоречиями в развитии общества. С расширением ЕС возросла социальная неоднородность, острее появляется несовпадение интересов различных групп населения. В этих условиях роль социальной политики становится более значимой, так как социальная стабильность выступает необходимым фактором экономического и политического сплочения государств – членов Сообщества.

В результате борьбы левых сил, профсоюзов, а также целенаправленной деятельности правительств в европейских странах в течение 1950-1980-х гг. сложились достаточно эффективные системы социальной защиты. Модель развития западного общества должна была продемонстрировать в условиях холодной войны преимущества капитализма перед социализмом.

В настоящее время **Европейскую социальную модель (ЕСМ)** можно определить как стратегическую схему развития, основанную на принципах уважения человеческого достоинства, социальной солидарности, экономической эффективности, справедливости, социально ориентированной конкурентоспособной экономики и тщательно оберегаемой экологии. ЕСМ реализуется через социальную политику.

Социальная политика включает:

- разработку концепции деятельности ЕС в социальной области;
- выявление детерминант, гарантирующих качество жизни, устойчивое развитие, конкурентоспособность и другие важнейшие показатели всеобщего роста потенциала ЕС;
- создание на этой основе комплексной системы мер и программ, социальных технологий, обеспечивающих социальную стабильность, пре-



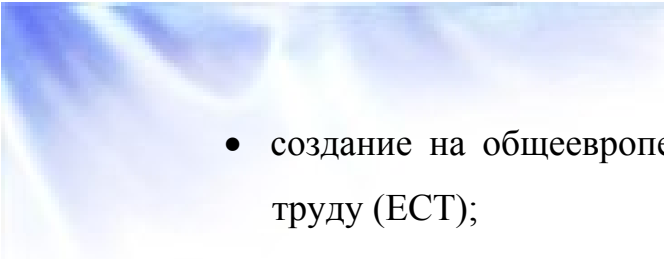
одоление внутренних противоречий и противоборства между различными общественными силами;

- формирование механизма обеспечения интересов ЕС и решения соответствующих задач в социальной области;
- прогнозирование социального будущего ЕС, путей социального развития нового интегрирующегося общества, возможных последствий этого сложного и во многом противоречивого процесса.

В разработке единой социальной политики принимают участие ряд институтов Евросоюза. Наиболее важная роль принадлежит Европейской комиссии ([*Комиссия европейского сообщества*](#)), социальным фондам и Экономическому Социальному комитету (ЭСК), который поддерживает тесную связь с государствами участниками ЕС, но не зависит от вышестоящих европейских институтов или внутригосударственных интересов. Это способствует с одной стороны, формированию единой стратегии Евросоюза в социальной сфере, с другой – соблюдению и защите национальных интересов государств-членов ЕС. ЕС исходит из того, что социальное развитие неотделимо от демократии, а социальный прогресс может быть достигнут только в результате партнерского сотрудничества в рамках Сообщества: между европейскими институтами, государствами-членами, социальными партнерами и отдельными гражданами. Решение проблемы связано с применением принципа субсидиарности, который означает, что Союз должен действовать лишь в той степени и в том случае, когда поставленные цели не могут быть достигнуты в необходимой мере самими государствами-членами.

В ходе саммитов ЕС и других официальных встреч разработана **стратегия корпоративной социальной ответственности**, которая предусматривает:

- взаимодействие между работниками, потребителями, неправительственными организациями, производственными компаниями;
- 

- 
- создание на общеевропейских предприятиях Европейских советов по труду (ЕСТ);
 - допуск представителей трудящихся к управлению производством;
 - широкий доступ членов ЕСТ к информации, касающейся деятельности предприятия;
 - оценку социальных инвестиций не как дополнительных расходов, а как залог будущих производственных успехов.

Стратегия нашла отражение в «Зеленой книге» (2001 г.), «Белой книге» (2003 г.), «Платформе предложений по реформе Европейской социальной модели» (2005 г.), «Социальных повестках дня» (2001-2006, 2006-2010 гг.).

Основные направления социальной политики сформулированы в текстах основополагающих договоров о ЕС, в Хартии основных социальных прав трудящихся Сообщества, в проекте Конституции Евросоюза, в Лиссабонском договоре о реформировании ЕС:

- поддержание доходов, уровня жизни населения;
- обеспеченности занятости, борьба с безработицей, реформирование рынка труда;
- поддержки отраслей социальной сферы;
- предотвращения социальных конфликтов.

Механизмы реализации социальной политики:

- форумы по социальной политике, в которых принимают участие все заинтересованные социальные партнеры;
 - социальные программы;
- 

- т.н. локальные сети, где профсоюзы и местные власти выступают в качестве партнеров в вопросах расходования средств муниципального бюджета на благо общества.

Другой заметной тенденцией современности стало превращение государства в ведущего социального партнера, которое использует свой административный ресурс и бюджетные средства для достижения социальных компромиссов, поддержки одних и сдерживания других участников социально-экономического взаимодействия, борьбы с последствиями кризиса. Перед современным государством стоит задача обеспечить взаимодействие с частным предпринимательством в интересах развития экономики, но не допустить при этом снижения уровня социальной защищенности наемных работников.

В настоящее время основная роль в финансировании социальной сферы принадлежит национальным бюджетам.

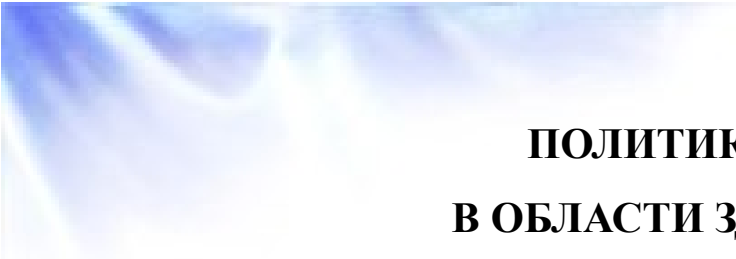
Единой Европейской социальной политики не существует: в одних странах ЕС (например, в Великобритании) осуществляется либерально-социальный вариант, в других (ФРГ, Франция) – корпоративистский, в Скандинавских государствах – социал-демократический; выделяется и средиземноморский вариант ЕСМ. Европейская ЕСМ выгодно отличается от американской, где социальные гарантии государства не распространяются на широкие массы населения. Страны ЕС проводят различную политику, направленную на сглаживание негативных последствий безработицы. Для Германии характерна пассивная политика занятости которая выражается в субсидировании занятости, оформлении досрочного выхода на пенсию, социальную защиту. Более прогрессивной является активная политика занятости – совокупность мер, направленных на снижение уровня безработицы путем стимулирования организации новых рабочих мест и трудоустройства безработных, переподготовки незанятого населения.

В настоящее время ЕС является самым благополучным регионом мира с точки зрения социальной защиты населения. Здесь сложился многочисленный средний класс, к которому причисляют себя не менее 2/3 населения.

Источники информации:

Каргалова М.В. Социальная политика Европейского Союза. Концептуальные аспекты и тенденции развития в 80-90-е годы: Автореф. дисс на соиск. учен. степени д. ист.наук. - М., 1999; Каширина Е.Ю. Проблемы формирования единой социальной политики Европейского Союза: Автореф. дисс на соиск. учен. степени канд. полит.наук. - М.,2010; Экономика Европейского Союза. – М.,2012

[Перейти к содержанию](#)



ПОЛИТИКА ЕВРОСОЮЗА В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В экономически развитых странах в период после окончания Второй мировой войны наблюдалось сокращение распространенности инфекционных и паразитарных заболеваний и увеличение сердечно – сосудистых, психических и онкологических заболеваний

Политика европейского здравоохранения (ПЗ) направлена на улучшение здоровья европейских граждан и повышение конкурентоспособности промышленности и бизнеса, касающихся здравоохранения, а также решение глобальных проблем здравоохранения.

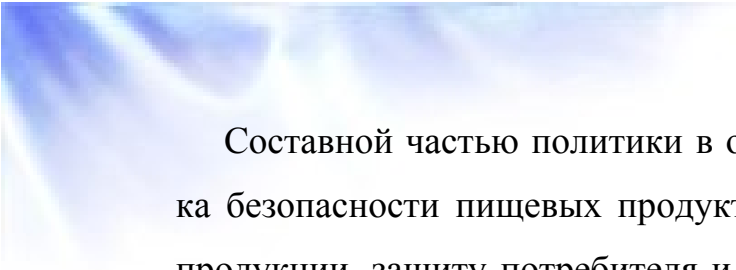
Решения по вопросам ведения единой политики европейского здравоохранения принимаются государствами-членами ЕС в Совете министров ЕС (Совет союза) в порядке не менее двух официальных заседаний и одной неофициальной встречи в течение одного председательского срока (2,5 года).

Приоритетные направления ПЗ:

- Создание динамичной системы охраны здоровья с учетом новых технологий;
- Оптимизация оказания медицинской помощи;
- Активизация охраны здоровья на фоне все более активно стареющего населения Европейского континента;

Принципы ПЗ:

- Обеспечение качества медицинских услуг в условиях все возрастающих бюджетных ассигнований стран-членов;
 - Более тесная связь здравоохранения и экономического развития в целом;
 - Интеграция здравоохранения в другие «политики» ЕС;
 - Усиление роли ЕС в глобальном здравоохранении.
- 



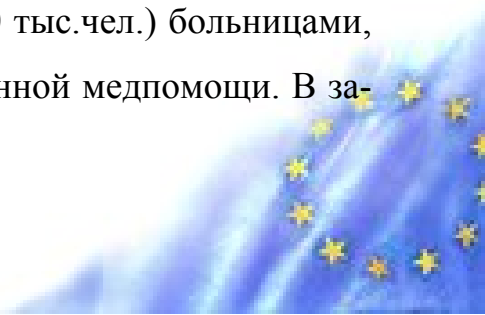
Составной частью политики в области здравоохранения является политика безопасности пищевых продуктов, направленная на улучшение качества продукции, защиту потребителя и защиту традиционных методов производства.

Модели медицинского страхования:

- *национальная* (получила распространение в Великобритании, Швеции, Дании, Италии, Ирландии). Для нее характерны следующие черты: всеобщий охват населения медицинскими услугами, бюджетное финансирование, контроль со стороны парламента, управление министерством здравоохранения;
- *страховая* (ФРГ, Франция, Нидерланды, Австрия). В ее основе лежит принцип профессиональной солидарности, согласно которому средства в фонд медицинского страхования частично поступают от наемных рабочих, частично от предпринимателя. Такая модель предусматривает более адресную медицинскую помощь.

Системы медицинского страхования условно можно разделить на добровольные (дополнительные, замещающие, дубликатные) и обязательные. Государственное страхование в большинстве случаев является обязательным. Частное медицинское страхование обязательно только в одной стране — члене ЕС — в Нидерландах, где каждый житель в возрасте старше 18 лет должен приобрести страховой полис, включающий минимальное страховое покрытие, а дополнительные услуги приобретаются добровольно.

Высокого уровня здравоохранение достигло в Швеции. Первичная медицинская помощь осуществляется в районных центрах здоровья (каждый район включает от 5 до 50 тыс. чел. и имеет медицинское учреждение стационарного типа). Коммунальная система здравоохранения представлена центральными (на 200-300 тыс. чел.) и районными (60-90 тыс.чел.) больницами, где можно получить широкий спектр специализированной медпомощи. В за-

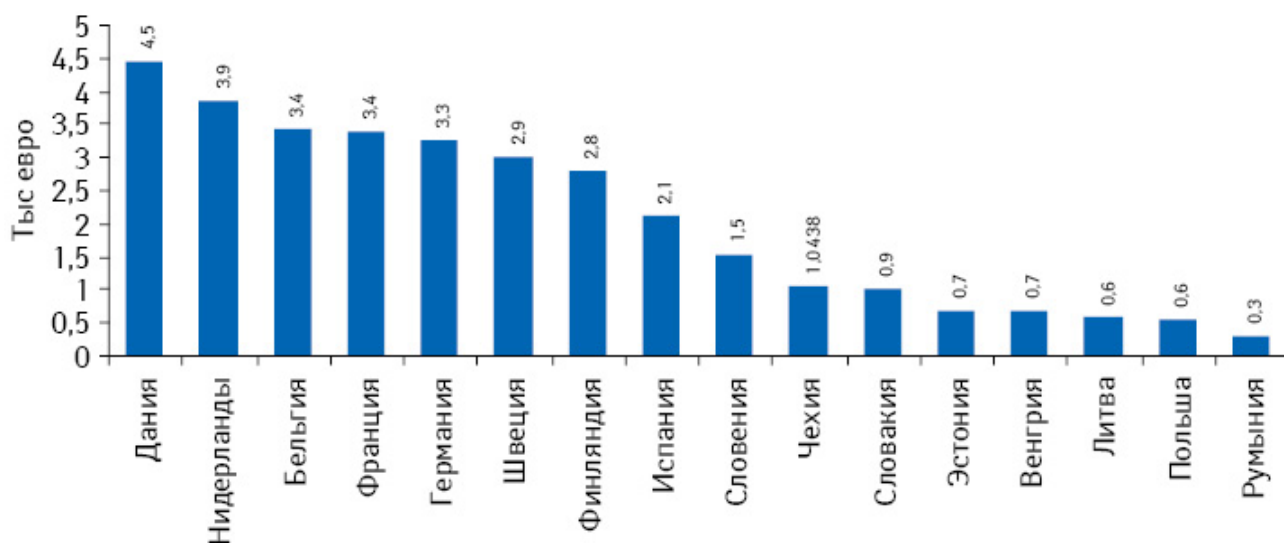


дачу региональной системы медицинской помощи входит оказание самых сложных видов медицинских услуг.

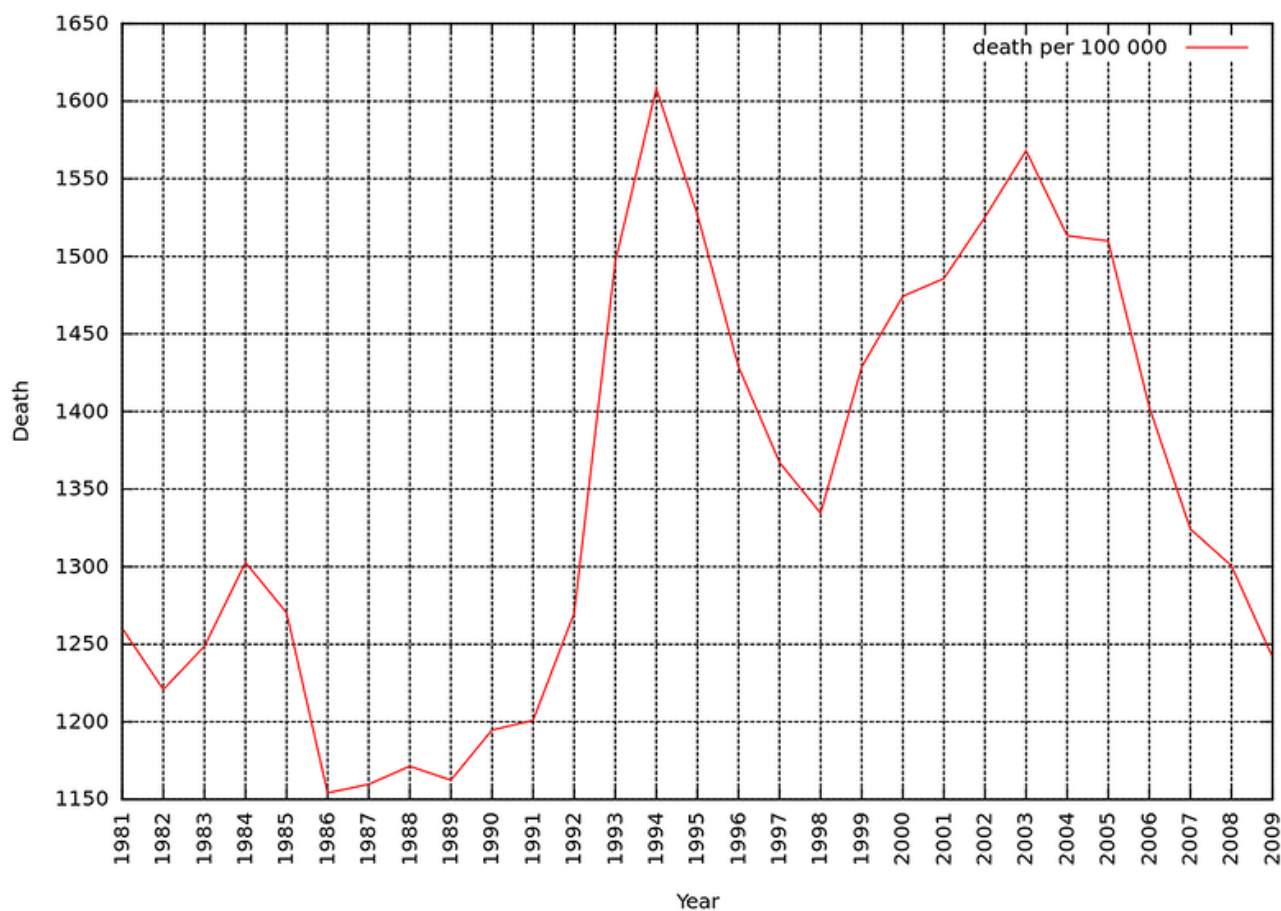
Финансирование

В государствах – членах ЕС финансирование здравоохранения осуществляется государственными органами и местными властными структурами за счет перераспределения средств, полученных путем сбора налогов.

Объем расходов на здравоохранение в некоторых странах — членах ЕС из расчета на душу населения



Уровень смертности в Европе



Продолжительность жизни.

Франция - 73.1 года

Швеция - 73.0 года

Италия - 72.7 года

Испания - 72.8 года

Греция - 72.5 года

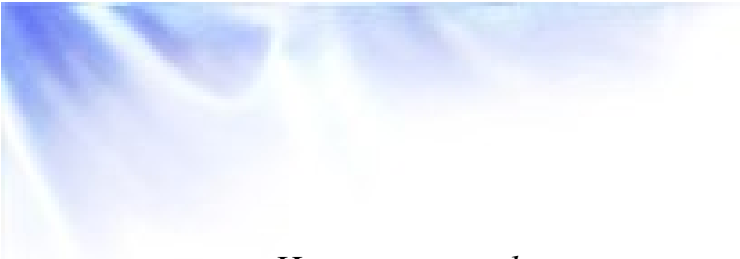
Швейцария - 72.5 года

Монако - 72.4 года

Андорра - 72.3 года

Великобритания - 70.7 года

Финляндия - 71.8 года



М.В. Бабаян

Источники информации:

Всемирная организация здравоохранения. Европейское региональное бюро для Европы - www.euro.who.int

Антропов В.В. Экономические модели социальной защиты населения в странах ЕС: Автореферат диссертации на соискание ученой. степени доктора экономических наук. М., 2007.

[Перейти к содержанию](#)



ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Политика Европейского Союза в сфере образования является одним из главных приоритетов, определяющих во многом вектор европейской интеграции в целом. Необходимость и важность этого направления политики заключается в том, что формирование общеевропейского рынка требует унификации образовательной системы и стимулирования академических обменов на специально разработанной нормативной базе для более интенсивного и неограниченного экономического сотрудничества стран-членов ЕС.

На всех этапах развития для данной сферы сотрудничества неизменным остается принцип субсидиарности. Как инструмент интеграционной политики он обуславливает общую законодательную базу на основе согласия относительно приоритетов, целей, и принципов, но и оставляет пространство для выработки деталей и воплощения на национальном уровне, потому он является наиболее эффективным для сотрудничества в сфере образования. Одновременно, несмотря на сохраняющийся межгосударственный характер кооперации, происходит поступательное расширение и углубление сферы сотрудничества, а также усиление наднационального измерения и роли европейских институтов. В значительной степени движущим механизмом этих процессов является Европейская комиссия.

Сотрудничество в сфере образования развивалось на основе директив и решений Совета с учетом различного рода рекомендаций, заключений, резолюций Совета по образованию и документов Комиссии.

Инструменты «мягкого» права включают программы поддержки и развития мобильности; меры, направленные на развитие лингвистического разнообразия; программы, направленные на обмен инновационными технологиями и повышение качества образования, их внутренние регламенты и процедуры, механизмы реализации и инструменты координации.

Программы ЕС в сфере образования играют важную роль в формировании идентичности, и контроль над образованием имеет особое значение для легитимности европейских институтов. Программы поддержки мобильности

студентов, преподавателей, граждан, проходящих подготовку, учителей и преподавателей направлены на реализацию права свободы передвижения граждан как одной из фундаментальных свобод, защищаемых Договором об учреждении ЕС.

Важным шагом в данном направлении является т.н. Болонский процесс, направленный на сближение и гармонизацию систем высшего образования стран Европы и создание единого европейского пространства высшего образования. Официальной датой начала процесса принято считать подписание Болонской декларации 19 июня 1999 г. Процесс нацелен на:

- расширение доступа к высшему образованию,
- дальнейшее повышение качества и привлекательности европейского высшего образования,
- расширение мобильности студентов и преподавателей,
- обеспечение успешного трудоустройства выпускников вузов за счет того, что все академические степени и другие квалификации должны быть ориентированы на рынок труда.

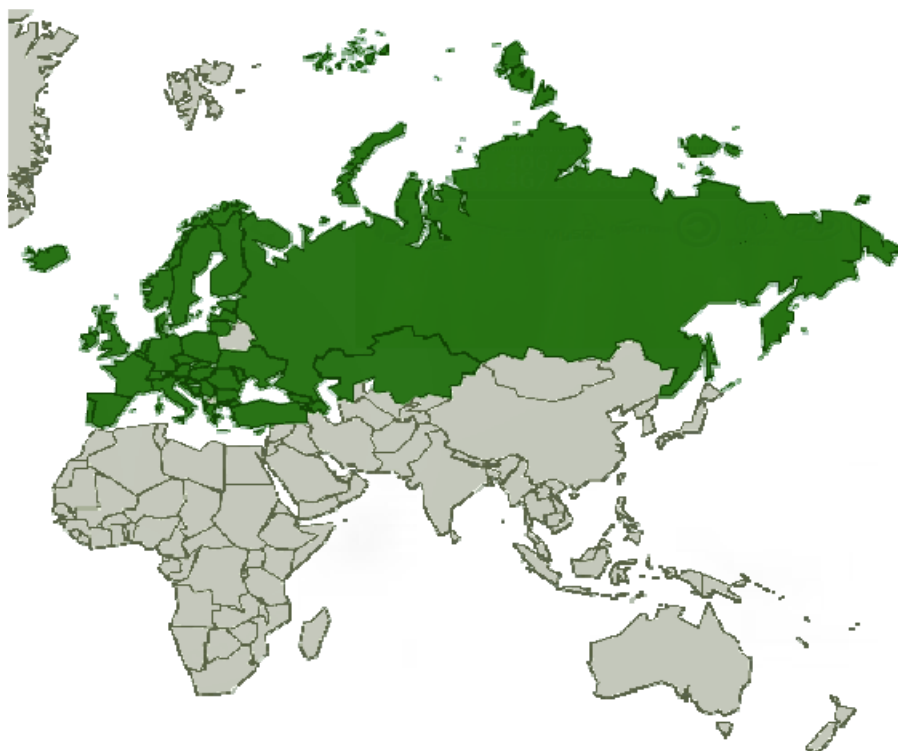
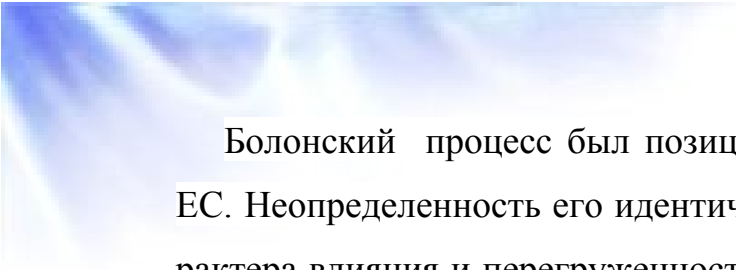


Рис. Страны-участницы Болонского процесса (в 2011 г.)



Болонский процесс был позиционирован как не ограниченный рамками ЕС. Неопределенность его идентичности, масштаба, состава участников, характера влияния и перегруженность собственными программами и задачами, объясняют отсутствие данного вопроса в повестке дня министров образования ЕС в течение первых лет его развития.

С.Ю. Федорова

Источник информации: Ларионова М.В. Формирование общего образовательного пространства в условиях развития интеграционных процессов в Европейском Союзе. М., 2006.

[Перейти к содержанию](#)

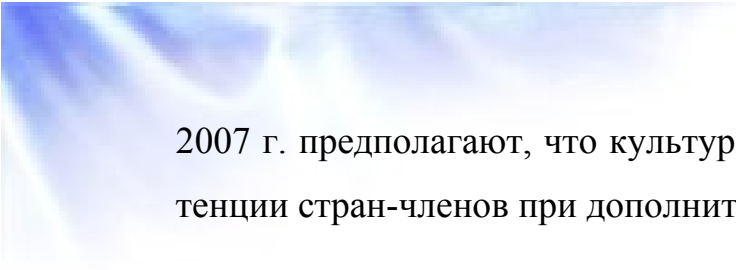


КУЛЬТУРНАЯ ПОЛИТИКА

Культура является важной сферой жизни общества, так как через нее осуществляется передача социального опыта и формирование жизненных стилей. В XX в. Европа столкнулась с угрозой утраты многообразия культур, ростом влияния массовой культуры, тотальной и во многом непредсказуемой сетевой экспансией информационного общества.

Совет Европы в 1954 г. принял Европейскую культурную конвенцию, призывавшую осуществлять надлежащие меры для защиты наследия Европы в сфере культуры, которая объединила географию, религию, политику, искусство, науку и философию Старого Света. С 1969 г. начались совместные обсуждения вопросов культуры главами государств и правительств стран-членов ЕЭС. Европарламент в 1974 г. впервые сформировал *Комитет по вопросам культуры*. В этом же направлении развивали свои усилия ЮНЕСКО и Совет Европы. В 80-е годы произошло воплощение в жизнь общеевропейских культурных проектов «Европейские города культуры» и крупнейшей реставрационной программы «Эмблематик». Поворотной фазой в оформлении институционально-правового пространства культурной политики в ЕС, можно считать доклад Еврокомиссии 1987 г. «Свежие веяния для культуры в Европейском сообществе». В Амстердамском договоре (1997 г.) культурные мероприятия, проводимые под эгидой Евросоюза, получили правовую основу.

Договор о ЕС применительно к сфере культурной политики (далее КП) предполагает межгосударственный подход и доминирующую роль национальных правительств. Евросоюз лишь софинансирует различные межнациональные проекты в сфере культуры, осуществляемые компаниями, ассоциациями, региональными властями, университетами, исследовательскими центрами из различных стран ЕС, а также из третьих стран. В условиях децентрализации компетенции в сфере осуществления культурной политики национальные государства могут распоряжаться в том числе и европейскими финансовыми ресурсами. Проект Конституции ЕС и Лиссабонский договор



2007 г. предполагают, что культурная политика останется в границах компетенции стран-членов при дополнительных функциях со стороны ЕС.

Цель КП

– способствовать расцвету культур государств-членов ЕС, которые отражают их национальное и региональное разнообразие и одновременно выдвигают на передний план их общее культурное наследие;

Принципы КП

- взаимозависимость устойчивого развития и расцвета культуры;
- создание условий для самореализации личности через творчество, свободный доступ и участие граждан в культурной жизни;
- создание благоприятных условий для диалога культур;
- сохранение культурного многообразия посредством защиты местных и региональных культур, которым угрожает всеобщая унификация, не превращающей эти культуры в памятники прошлого;
- осуществление культурной политики на местном, национальном, региональном и общесоюзном уровнях;
- свобода культурной политики от любой дискриминации.

Направления КП

- совершенствование знаний о европейской истории и культуре и их распространение;
 - сохранение культурного наследия;
 - некоммерческие культурные обмены;
 - поддержка художественного и культурного творчества, включая аудиовизуальный сектор;
 - учет реалий культурной политики во всех сферах политики Евросоюза;
 - поощрение сотрудничества между государствами-членами ЕС и третьими странами, а также с международными организациями.
- 

КП реализуется через осуществление программ, предоставление грантовой поддержки, реализацию проектов культурной кооперации во всех художественных и культурных областях (исполнительское искусство, литература, история культуры и т.д.). Примерами могут служить программа «Культура 2000», направленная на сохранение европейского культурного наследия, с бюджетом в 236.5 миллионов евро на 2000-2006 гг., проект «Культурная столица Европы», предполагающий ежегодное избрание того или иного города с последующим представлением ему дополнительного финансирования.



Культурные столицы прошлых лет:

1985: Афины
1986: Флоренция
1987: Амстердам
1988: Западный Берлин
1989: Париж
1990: Глазго
1991: Дублин
1992: Мадрид
1993: Антверпен
1994: Лиссабон
1995: Люксембург
1996: Копенгаген
1997: Салоники
1998: Стокгольм
1999: Веймар
2000: Авиньон, Берген, Болонья, Брюссель, Хельсинки, Краков, Прага, Рейкьявик, Сантьяго-де-Компостела
2001: Порту, Роттердам
2002: Брюгге, Саламанка
2003: Грац
2004: Генуя, Лилль
2005: Корт
2006: Патры
2007: Сибиу, Люксембург (от имени Большого региона (англ.))
2008: Ливерпуль, Ставангер
2009: Вильнюс, Линц
2010: Эссен (от имени Рурского региона), Стамбул, Печ
2011: Турку, Таллин

С.А. Хлыбов

Источник информации: Е.В. Водопьянова. Культурная политика Европейского Союза и вызовы времени //Современная Европа. 2008. № 4

[Перейти к содержанию](#)

ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



Охрана окружающей среды – актуальная проблема для европейского региона. Европа в наши дни является регионом с проблемной экологической обстановкой. Однако экологические проблемы, стоящие сегодня перед Европейским союзом, и состояние окружающей среды в странах ЕС нельзя охарактеризовать однозначно. Несмотря на предпринимаемые усилия, в состоянии лесов и поддержании их биологического разнообразия прогресса практически не наблюдается. Площади лесов постепенно растут, но их качество не становится лучше в связи с последствием подкисления почв, загрязнения, засух и лесных пожаров. В странах Европы ощущается нехватка чистой питьевой воды. Заметно ухудшилось состояние прибрежных экосистем и акваторий, особенно в Северной Европе, а также в странах Средиземноморья.

Этапы формирования политики в отношении окружающей среды:

Подготовительный этап (1957–1972 г.).

Первоначально «окружающая среда» не была выделена Римским договором 1957 года как сфера интеграции. Однако вопросы экологии определяли границы правового регулирования создания общего рынка. Например, разрешение государствам-членам вводить ограничения на импорт, экспорт, транзит в товарном обороте по соображениям экологической безопасности.

Становление политики в отношении окружающей среды (1972–1986 г.).

В эти годы были приняты первые программы действий в области экологии, появились первые судебные прецеденты, ЕЭС присоединилось к ряду важнейших международных конвенций по охране окружающей среды.

Окончательное формирование природоохранной политики (1986–1992 г.).

Этот период можно охарактеризовать как этап закрепления компетенции в области охраны окружающей среды за институтами ЕС. В этот период первостепенное значение для Сообщества имели вопросы внедрения системы оценки возможного воздействия на окружающую среду, мониторинга, распространения экологической информации и обеспечения доступа общественности к ней и, особенно, финансирования природоохранных мероприятий.

Совершенствование экологической политики (1992 г. – настоящее время).

В целом, за это время были обозначены основные рамки текущей экологической политики за счет институционального закрепления вопросов экологической политики и проблем окружающей среды в Договорах ЕС.



Цели и задачи политики ЕС в отношении окружающей среды:

- сохранение, защита и улучшение состояния окружающей среды;
- забота о защите здоровья людей;
- достижение разумного и рационального использования природных ресурсов;
- содействие на международном уровне мерам, направленным на решение региональных и общемировых проблем охраны окружающей среды.

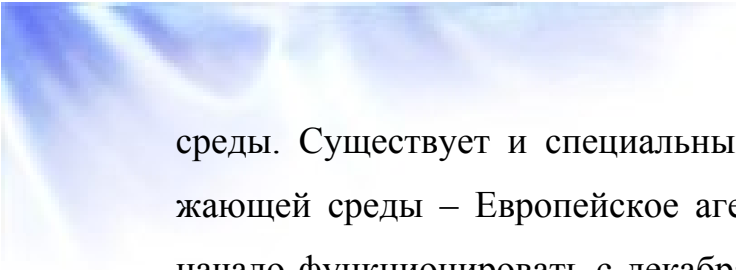


Принципы экологической деятельности ЕС

(Амстердамский договор 1996 г.):

- упреждающего действия – деятельность сообщества направлена на предупреждение, профилактику загрязнения или иного ущерба окружающей среде, угроза нанесения которого должна быть учтена заранее до принятия решения;
- предосторожности – недостаток результатов научных исследований по конкретной проблеме не может являться причиной отмены или отсрочки мероприятий ЕС по профилактике загрязнения окружающей среды;
- ликвидации последствий и возмещение ущерба окружающей среде – обязанность минимизации ущерба, ограничения масштаба его распространения и устранения его в кратчайшие сроки;
- виновник ущерба оплачивает его возмещение;

Защита окружающей среды является одним из приоритетных направлений деятельности ЕС наряду с другими направлениями интеграции. ЕС обладает широкой компетенцией в области охраны окружающей среды, в этой сфере издается значительное количество общеевропейских нормативных актов. ЕС обладает также необходимыми полномочиями на осуществление международного сотрудничества в экологической сфере и в области окружающей



среды. Существует и специальный орган, занимающийся вопросами окружающей среды – Европейское агентство по окружающей среде. Агентство начало функционировать с декабря 1993 г., его штаб-квартира определена в Копенгагене. При этом экологическая политика и деятельность ЕС в целом неразрывно связаны с глобальными мероприятиями в сфере защиты окружающей среды, в том числе проводимыми под эгидой ООН.

К.В.Ремезова

Источник информации:

Матвеева Е.В. Экологическая политика Евросоюза // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2010. № ., С. 311–317.

[Перейти к содержанию](#)



РАЗДЕЛ V. ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ (ОВПБ)

Цели ОВПБ:

(ст. 11 Ниццкого Договора о Европейском Союзе 2001 г.):

- защита общих ценностей, фундаментальных принципов, независимости и целостности Европейского Союза в соответствии с принципами Устава ООН;
- укрепление безопасности ЕС;
- сохранение мира и международной безопасности на внешних границах Союза в соответствии с принципами Устава ООН и Хельсинкского Заключительного Акта и целями Парижской хартии;
- развитие международного сотрудничества;
- содействие распространению демократии, системы правового государства, уважения к правам человека и фундаментальным свободам.

В Стратегии европейской безопасности (декабрь 2003 г.) обозначены основные проблемы мировой политики и **угрозы для ЕС**:

- нарастание зависимости и уязвимости ЕС в сфере транспорта, энергетики, информации под воздействием глобализации ([*см. Транспорт*](#));
- распространение бедности и болезней;
- обострение конкуренции в сфере обеспечения природными ресурсами и источниками энергии ([*см. Энергетика*](#))

Принципы ОВПБ:

- согласованность и солидарность действий стран-членов;
- непротиворечивость внешней политике отдельных стран и союзной политике в целом;

- скоординированность действий государств-членов в международных организациях и на международных конференциях;
- сотрудничество дипломатических миссий в третьих странах по защите интересов граждан ЕС.

Механизм принятия решений

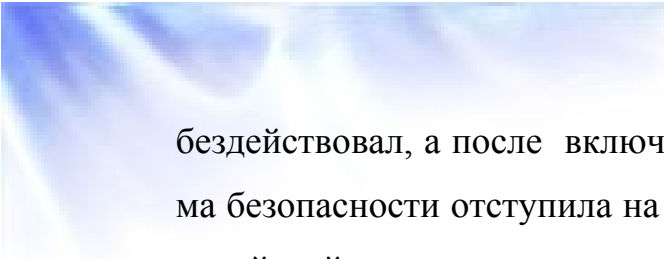
Большинство решений принимаются на основе единогласия, допускается возможность «конструктивного воздержания» для несогласных и «углубленного сотрудничества» для согласных. При таких нормативных условиях добиться единства в сфере внешней политики и безопасности весьма непросто. Существующая организационная структура ОВПБ мало соответствует цели обеспечения внешнеполитического единства ЕС.

Фактически реализуемый сегодня в ЕС межправительственный подход к внешнеполитическим вопросам показывает, что ОВПБ находится на подготовительной стадии интеграции. Общая внешняя политика в большей мере напоминает обычную межгосударственную координацию.

Итоги саммитов в Брюсселе (июнь 2007 г.) и в Лиссабоне (декабрь 2007 г.) продемонстрировали скромность и сложности интеграционной перспективы ЕС в сфере внешней политики. Сфера Общей внешней политики и политики безопасности не попала под законодательное регулирование. Национальная безопасность остается полностью в ведении государств-членов. Но с утверждением Высокого представителя ЕС и Совета по внешней политике ЕС институционализация общей внешней политики продолжается. Более или менее четко удалось решить вопрос о порядке назначения и отзыва, а также статуса Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности. Однако его функции сформулированы в самом общем виде.

Организационная структура

Сфера обеспечения безопасности стоит особняком среди областей общего действия в ЕС. Задачи координации усилий в этой сфере возлагались на Западноевропейский союз (ЗЕС), созданный в 1954 г. Однако он фактически



бездействовал, а после включения Западной Германии в НАТО (1955 г.), тема безопасности отступила на второй план среди экономических проблем европейской интеграции.

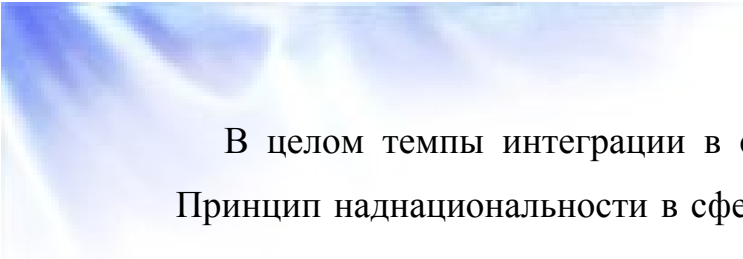
Однако некоторое время оставался вопрос об урегулировании отношений между Германией и Францией в военной сфере. После того как Париж отверг возможность допуска ФРГ к «ядерной кнопке», началось сближение Западной Германии и США, которые подписали в 1964 г. договор о военнотехническом сотрудничестве. Перспектива согласия в ЕЭС по поводу общей политики безопасности и обороны практически исчезла. В 1967 г. Совет НАТО принял доктрину «гибкого реагирования», в которой за Североатлантическим альянсом закреплялась главная роль в обеспечении безопасности в Западной Европе. До конца 1980-х гг. тема безопасности, как и деятельность ЗЕС, оставалась в тени НАТО. Число членов ЗЕС к 1995 г. достигло 10. План «европейской идентичности в области обороны» (1996 г.) не предусматривал разделения военной инфраструктуры ЗЕС и НАТО, но оговаривалось создание ЕС 70-тысячного корпуса НАТО для проведения миротворческих операций Евросоюза, командование которыми должно осуществляться ЗЕС.

Лиссабонский договор 2009 г. официально передал функцию коллективной обороны в сферу ЕС, и к середине 2011 г. деятельность ЗЕС была полностью прекращена.

К началу 2010-х годов военный потенциал ЕС определяется способностью государств-членов в двухмесячный срок разворачивать силы быстрого реагирования численностью 50-60 тыс. человек.

Между США и их западноевропейскими партнерами по НАТО действует своеобразная система разделения труда, предусматривающая сознательный отказ от самостоятельного миротворчества и коллективного обеспечения собственной безопасности и перекладывание его на плечи партнеров, т.е. сложные внешнеполитические задачи решаются под эгидой ЕС с опорой на силы и средства НАТО.





В целом темпы интеграции в сфере внешней политики ЕС невысоки. Принцип наднациональности в сфере ОВПБ неприемлем для ряда стран ЕС, что вызывает серьезные трудности. Страны не готовы передать часть своих суверенных прав наднациональным институтам. Против этого выступает Дания, этого не желает Великобритания, на особой позиции стоят нейтральные государства Европы.

О.Н. Хохлова

Источник информации: Байков А.А. Сравнительная интеграция. Практика и модели интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии. – М.: Аспект Пресс, 2012.

[Перейти к содержанию](#)



ОТНОШЕНИЯ ЕС И США

Общность Европы и Америки определяется рыночной экономикой и демократией. Их объединяет общее историческое и культурное наследие, долгие годы союза в “холодной войне” против коммунизма, общая военная структура в рамках НАТО, стремление сохранить высокий уровень жизни, тесное переплетение экономических структур и общий страх перед терроризмом, распространением оружия массового поражения, демографическими проблемами, преступностью, наркотиками, сокращением влияния христианства.

Экономика

Экономические отношения США и ЕС самые масштабные в мире. В 2004 г. на саммите ЕС и США было заявлено, что обе стороны «должны вести активное и конкретное обсуждение дальнейшей трансатлантической экономической интеграции, направленной на стимулирование новых подходов и создание новых рабочих мест, на лучшее использование конкурентоспособности наших экономик и бизнеса». Основные показатели экономического сотрудничества:

- Общий объем торговли товарами, услугами и инвестиции составляют больше 2 трлн. долларов ежегодно.
- Свыше 4 млн. рабочих мест в Европе предоставляют филиалы американских компаний.
- 75 % всех инвестиций США приходятся на Европу.
- Доход филиалов европейских компаний в США около 1,5 трлн. долларов.
- Почти четверть экспорта ЕС идет в США, а пятая часть импорта ЕС поступает из США.
- Значительная часть федерального долга США и долгов американских корпораций принадлежит европейским инвесторам и институтам.

Такой характер экономических связей обуславливает конфликты и противоречия, среди которых наиболее острыми являются:

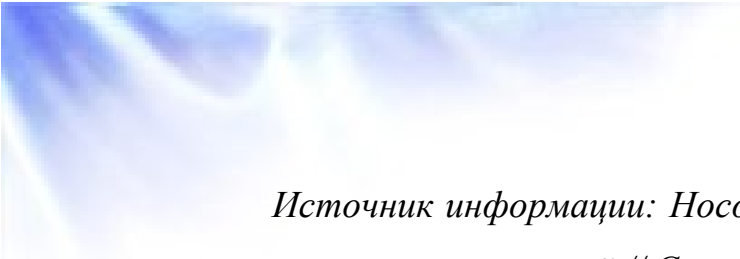
- налогообложение американских компаний, имеющих иностранные филиалы;
- государственная поддержка авиастроительных компаний;
- субсидирование производителей сельскохозяйственной продукции([см. Единая аграрная политика](#));
- ввоз из США генетически модифицированных продуктов;
- защита европейского рынка кино и телевидения, воспринимаемая США как дискриминационная мера.

Политика безопасности

ЕС и НАТО - главные действующие лица в сфере европейской безопасности, эффективность которой во многом определяется балансом отношений этих двух организаций. НАТО – институциональная основа отношений между ЕС и США в сфере безопасности.

К 2000 г. ЕС стал играть более заметную роль в обеспечении европейской безопасности (Европа финансирует 63 % всех расходов НАТО), а НАТО начала преобразовываться из военно-политического блока в политико-военный. Происходит постепенное сближение этих организаций по целому ряду направлений их деятельности. На этом фоне осуществляется поиск своих функциональных ниш и механизмов сотрудничества, в том числе и в сфере безопасности.

Между США и ЕС существует расхождение в определении путей обеспечения безопасности, что и является главным противоречием их взаимоотношений: США полагается на военную мощь, ЕС – на использование инструментов экономики и дипломатии. Главной угрозой безопасности является терроризм, угроза войны, хотя ЕС определяют проблемы безопасности шире, вместе со способностью послевоенного восстановления, обеспечение экологической безопасности и ликвидация последствий других нетрадиционных угроз.(ссылка на статьи раздела о внешней политике и безопасности)



С.А. Хлыбов

Источник информации: Носов М.Г. Глобальные аспекты трансатлантических отношений // Современная Европа. 2006. №2

[Перейти к содержанию](#)



ПОЛИТИКА ЕС В ЮГОСЛАВСКОМ КРИЗИСЕ

Глобальная интеграция и расширение ЕС повлекли за собой более тесные контакты со странами Восточной Европы. Что в свою очередь привело к ситуации, в которой нестабильность на Балканах становилась для ЕС актуальным вопросом европейской безопасности и угрозой самому процессу интеграции.

Европейская модель миротворчества определяет ключевые особенности антикризисной политики ЕС в бывшей Югославии в период 1991-1995 гг., а также специфику подходов и методов к решению проблемы. К основным характеристикам следует отнести:

- отсутствие четко определенной общей политики ЕС
- отсутствие "комплексного подхода" к разрешению конфликта,
- концентрация усилий на отдельных кризисных очагах в сочетании с элементом нивелирования методов и подходов к их урегулированию,
- сознательный отказ от силовых методов подавления конфликта или принуждению к миру, приоритет в отношении переговорного регулирования конфликта (институциональная роль ЕС - посредничество, арбитраж)

Подход ЕС к разрешению конфликта определялся соответствующими факторами:

- внутренним содержанием развития европейских интеграционных процессов;
- отсутствием общих геополитических интересов ЕС на Балканах;
- лоббированием собственных национальных интересов отдельных стран-участниц в рамках ЕС;
- взаимодействием ЕС с другими международными и региональными организациями;
- влиянием трансатлантических отношений.

Причины провала мирных инициатив ЕС

- структурная слабость внешнеполитической конструкции ЕС;
- неприспособленность традиционных механизмов системы ЕПС к урегулированию и разрешению конфликтов подобного уровня;
- институциональная и функциональная ограниченность внешнеполитических механизмов, отсутствие европейской общей внешней политики и политики безопасности;
- приоритет национальных политик и интересов над общеевропейскими, затрудняющий формирование общей позиции по кардинальным вопросам и определяющий внутренние разногласия стран участниц Союза;
- недостаток должного уровня компетенции в разрешении сложнейшего конфликта;
- деструктивное влияние позиции США и определенная конфронтация по линии ЕС-ООН, подрывающие эффективность европейского миротворчества;
- непримиримые позиции противоборствующих сторон конфликта.

Подобный итог актуализирует для ЕС и всего международного сообщества проблему поиска новой доктрины антикризисного урегулирования, универсальной модели решения этно-национальных и этно-территориальных конфликтов "нового поколения", являющихся следствием глобального переходного кризиса.

Н.А. Антонова

Источники информации: Глушко В.С. Политика Европейского Союза в отношении Югославского кризиса 1991-1995 гг.: Автореферат диссертации на соискание уч. степени кандидата исторических наук. – Екатеринбург, 2002 г.;

Березин А. В. Политика Европейского Союза на начальном этапе югославского кризиса (1990-1992 гг.) Автореферат диссертации на соискание уч. степени кандидата исторических наук. – М., 2009.

[Перейти к содержанию](#)

ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Важнейшим условием возрастания роли объединенной Европы в мире, ее эффективного участия в урегулировании международных кризисов и конфликтов является наращивание военного потенциала ЕС. В свою очередь решение этой задачи предполагает динамичное развитие военно-промышленного комплекса (ВПК), как основы военного потенциала союза.

Причины формирования ВПК ЕС

- Нежелание ЕС находится в зависимости от ВПК США;
- Доступ к части военной инфраструктуры НАТО

ЕС не имеет общей официально утверждённой оборонно-промышленной политики, но активно взаимодействует с национальными ВПК через «европеизацию» оборонных заказов.

В финансировании национальных проектов возрастает доля бюджета ЕС. Субсидии выдаются не только на исследования, но и на инженерное освоение и демонстрации их результатов. Идёт стандартизация вооружений, облегчены оборот компонентов вооружений внутри ЕС и правила контроля над экспортом.

Инструменты координации военной и военно-промышленной деятельности:

- Комитет ЕС по внешней политике и политике безопасности,
- Европейское оборонное агентство (ЕОА),
- Военный комитет ЕС,
- Комитет начальников штабов.

Масштабы ВПК

По данным Ассоциации аэрокосмической и оборонной промышленности ЕС (АСД), ядро современного ВПК Евросоюза формирует около 800 фирм с общей занятостью в 615 тыс. человек и оборотом по продажам свыше 100 млрд. евро в год. Реальный военный потенциал Евросоюза, – признают эксперты Комиссии ЕС, – оценивается примерно в 1/10 от американского. Производителями вооружений являются не только Франция, Великобритания и Германия, но в заметной степени милитаризована также промышленность Италии, Испании, Нидерландов, Бельгии, Дании. В 2000 г. создан крупнейший военно-промышленный консорциум ЕС «ЕАДС». Он имеет оборот в 30 млрд. евро, 100 тыс. занятых работников, 70 предприятий и 35 филиалов за рубежом. Его владельцами выступают германский «Даймлер-Крайслер» (30% акций), французский «Лагардер» (15%) и правительство Франции (15%), испанская «СЕПИ» и индивидуальные акционеры. «ЕАДС» состоит из отделений «Эрбас», военно-транспортной авиации, аэронавтики, космоса, систем обороны и безопасности. Под управлением двух штаб-квартир в Париже (стратегия, маркетинг, правовое обеспечение) и в Мюнхене (финансы, коммуникации) он производит вертолёты «НХ-90» и «Тайгер», самолёт ВМС «Дельфин», военно-транспортные самолёты «С-295» и «СН-235», радары, телекоммуникационное оборудование, занимает второе место в мире по выпуску управляемых ракет, работает на перспективу над истребителем «Еврофайтер», вертолётom «Еврокоптер», военно-транспортным самолётом «А400М», поставляет компоненты самолётов «АВАКС» и «Ф-4», входит, вместе с «Талис», «Инморсат», «Алкатель», «Финмекканика» и испанскими «Аена» и «Испансат» в консорциум по управлению «Галилео». Одновременно он же производит весь модельный ряд “аэробусов” (на авиасалоне в Ле-Бурже в июне 2005 года «ЕАДС» согласовал заказы еще на 280 своих машин против 146 у «Боинга»), оборудование для транспорта, связи, информатики и т.д.

Особенности ВПК

- Отказ от достижения уровня оборонных расходов или оборонных госу-

дарственных закупок США; сохранение при этом роли субподрядчика и оператора военно-технических систем США.

- Концентрация сил и средств на отдельных, прорывных участках военно-технического прогресса («Галилео», «Еврокоптер» и т. д.).
- Использование создаваемых военных технологий в гражданской промышленности – как с целью расширения рынков для оборонных компаний-подрядчиков, так и для повышения конкурентоспособности экономики ЕС в целом
- Огосударствление ВПК ЕС: многие предприятия являются либо казёнными, либо принадлежат государству на паях,
- Безусловный приоритет международных (общеевросоюзовским) проектов, даже в ущерб национальным.

Возникновение ещё одного ВПК у западных границ РФ требует самого тщательного отслеживания ситуации, а если это необходимо, и адекватных действий.

А.А. Хохлов

Источники информации:

Иванов И. Д. Военно-промышленный комплекс Европейского союза.

[Электронный ресурс] Режим доступа:

http://www.perspektivy.info/oykumena/europe/voenno_promyshlennyiy_kompleks.htm

А.Новик Перспективы единого ВПК Евросоюза. [Электронный ресурс]

Режим доступа:

<http://inforos.ru/?module=news&action=view&id=26149>

[Перейти к содержанию](#)

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Экологическое политика ЕС основывается, с одной стороны, на различных нормах Договора о Сообществе, с другой стороны, существует огромное количество постановлений, директив, касающихся экологической тематики.

Среди договоров, заключённые ЕС в сфере экологии, можно выделить:

- договоры, полностью ориентированные на регулирование охраны окружающей среды;
- договоры, содержащие отдельные положения об охране окружающей среды;
- договоры, косвенно связанные с охраной окружающей среды.

Среди **целей экологической политики ЕС** были обозначены:

1. защита окружающей среды;
2. охрана здоровья людей;
3. рациональное использование природных ресурсов;
4. содействие международному экологическому сотрудничеству.

В современной экологической политике ЕС должны быть применимы четыре главных принципа:

1) принцип полной стоимости природных ресурсов (с учетом загрязненной среды);

2) второй принцип предполагает, что пакет мер экологической политики должен быть экономически эффективным. Учет принципа полной стоимости и его соответствие нормативам автоматически приводит к экономической эффективности. Платит тот, кто загрязняет, а кто покупает — тот платит за все, в том числе и за охрану природы;

3) принцип экологической устойчивости. Все ресурсы должны использоваться таким образом, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей будущих поколений;

4) принцип права собственности. Местные органы управления должны обладать правом собственности на флору и фауну в пределах администра-

тивных границ. Такие права обеспечат местным органам власти получение выгод от сохранения видов и тем самым будут способствовать развитию природоохранной деятельности.

К основным направлениям правового регулирования ЕС защиты окружающей среды относится экологическая стандартизация, оценка воздействия на окружающую среду; сбор и обработка экологической информации, мониторинг окружающей среды; экологическая сертификация; экологический менеджмент и экологический аудит; развитие механизма финансирования; защита экологических прав. Наиболее распространенной формой общественного участия в экологическом нормотворчестве в Европейском союзе стало объединение в природоохранные организации или группы.

Основными задачами в сфере охраны окружающей среды, требующими координации усилий всех европейских стран, признаётся решение следующих проблем:

- климатические изменения,
- разрушение озонового слоя Земли,
- потеря биоразнообразия,
- увеличение числа технических аварий,
- управление источниками пресной воды,
- деградация лесных ресурсов,
- управление прибрежными территориями,
- производство и утилизация отходов, городская экология.

Н.А. Антонова

Источники информации:

Гусев А.А. Региональная политика. Европейская политика: Учебник для вузов. Т. 2. - М., ГУ-ВШЭ. 2004.

Гусев А.А. Современная экологическая политика.- М.: ИМЭМО РАН, 2006.

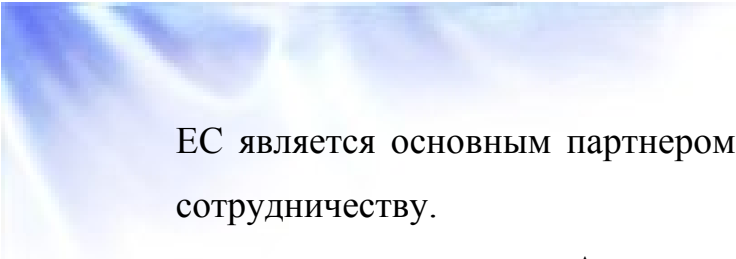
[Перейти к содержанию](#)

БЛИЖНЕВОСТОЧНАЯ ПРОБЛЕМА

Уникальность международных отношений на Ближнем Востоке обусловлена рядом факторов – географических, геополитических, военных, экономических и политических. На Ближнем Востоке сходятся морские и воздушные пути, которые связывают Европу с Азией и Тихоокеанским регионом. Через Ормузский и Гибралтарский проливы и Суэцкий канал осуществляется поставка нефти и газа в страны Европы. Европейская комиссия одобрила меры по усилению Евро-Средиземноморского партнерства в сферах политического диалога, экономического сотрудничества, взаимодействия в культурной сфере, гуманитарной помощи, вопросах миграции, социальной интеграции, правосудия и безопасности. Отношения ЕС с регионом характеризуются нестабильностью, вызываемой существованием там очагов напряженности, которые представляют угрозу европейской и глобальной безопасности, среди них следует назвать:

Арабо-израильский конфликт

ЕС, вместе с Россией, США и ООН является активным участником процесса мирного урегулирования ситуации на Ближнем Востоке, отношений между Израилем и Палестиной, которые периодически приобретают форму кровопролитных столкновений между евреями и арабами. Наряду с использованием инструментов «мягкой дипломатии» (финансовая и гуманитарная помощь ПНА, помощь палестинцам в создании гражданской полиции и системы уголовного правосудия на Западном берегу реки Иордан) ЕС выражает желание признать Палестину полноправным членом ООН. Хотя позиция Евросоюза традиционно считается пропалестинской, позиции отдельных стран внутри самого ЕС разнятся. Ближневосточная политика Франции, на территории которой проживает большое количество арабского населения, имеет проарабскую направленность. Германия же занимает более произраильскую позицию, что имеет под собой психологические основания (комплекс вины за нацистский период и холокост). Именно Германия из остальных участников



ЕС является основным партнером Израиля по научному и экономическому сотрудничеству.

Американская война в Ираке

ЕС, хотя и далеко не единогласно, де-факто поддержал войну США против иракского режима Саддама Хусейна. Военные формирования большинства стран Союза (за исключением Франции, Германии, Бельгии и ряда других) приняли участие в оккупации Ирака. В настоящее время основной контингент войск выведен, и Европа пытается принимать активное участие в послевоенном обустройстве Ирака.

Борьба с террористическими организациями в Афганистане

После 11 сентября 2001 г. страны ЕС направили свои вооружённые силы в Афганистан для борьбы с «Аль-Каидой» и «Талибаном». Эти соединения участвуют в антитеррористических операциях до настоящего времени. Присутствие военных формирований ЕС в Афганистане ложится тяжёлым бременем на бюджеты стран ЕС, ведёт к человеческим потерям и вызывает непрекращающиеся требования вернуть эти войска.

Противодействие угрозе создания ядерного оружия Ираном.

ЕС выступает на стороне США, при этом его возможность повлиять на развитие ситуации вокруг ядерной программы Ирана минимальна. Очевидно, что в случае обострения ситуации вокруг Тегерана ЕС в той или иной степени окажется вовлечённым в конфликт.

Борьба с исламским фундаментализмом в Европе

Политические лидеры ЕС склоняются к мнению, что легализация исламских партий и их вовлечение в политические процессы в Европе является более безопасной альтернативой их нелегальному существованию, усиливающему расширение влияния фундаментализма на жизнь исламских стран и мусульманских общин.

Политика ЕС на Ближнем Востоке характеризуется противоречием между стремлением Брюсселя играть собственную роль в регионе и доминирующим американским влиянием при решении ключевых проблем этой части мира.



Обладая большими, чем у ЕС политическими и военными ресурсами, США не всегда и не во всём координируют с ЕС свою политику в регионе. Тем не менее, свои сегодняшние отношения со странами региона в целом ЕС строит в русле американской политики.

Для Европы, так же как и для всего мира, БСВ остаётся важнейшим источником угроз для глобальной безопасности, что на многие годы вперёд будет определять её вовлеченность в региональную политику.



А. Д. Шибанова

Источники информации:

Носов М.Г. ЕС и регион Большого Среднего Востока // Современная Европа. — 2010. — № 4. — С.17-33.

Посредническая миссия ЕС в палестино-израильском конфликте.
[Электронный ресурс] Режим доступа:
<http://www.alleuropa.ru/posrednicheskaya-missiya-es-v-palestino-izrailjskom-konflikte>

[Перейти к содержанию](#)

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

Мировое сообщество признает терроризм одной из главных современных угроз человечеству. Эта позиция нашла отражение во многих национальных и международных стратегиях безопасности. В то же время слабость международного противодействия терроризму - уклонение от участия в сотрудничестве одних государств, фрагментарность действий других - препятствует достижению ощутимых результатов.

Ряд резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН направлен на борьбу с терроризмом, в том числе резолюция 1566 (2004 г.), содержащая определение терроризма. К настоящему времени в рамках ООН заключено 13 соглашений о противодействии различным видам терроризма, напр., Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г. Краеугольным камнем этих правовых актов служит принцип «aut dedere aut iudicare» - обязательство государства выдать или судить террориста. Используя конвенции в качестве главного правового инструмента в борьбе с терроризмом на глобальном уровне, мировое сообщество, по существу, лишь реагирует на возникновение новых форм и мишеней террористов, например, угон самолета или нападения на морские судна. Значительно труднее предугадать дальнейшие действия противника, так как он постоянно меняет модели и способы действий. Определенный результат приносят кратковременные превентивные действия против террористических атак, тогда как долгосрочные сценарии уничтожения коренных причин терроризма не работают.

Органы для борьбы с терроризмом:

- *Европейская служба внешних действий (ЕСВД) -*

Создана Лиссабонским договором 1 декабря 2009 г. Выполняет обязанности министерства иностранных дел ЕС.

- *Европейский полицейский колледж (Cepol)*

Существует с 2005 г. в качестве агентства ЕС. Основная задача заключается в сведении вместе высокопоставленных офицеров полиции европейских стран и создание тем самым своеобразной сети.

- *Европол*

Правоохранительное агентство Европейского Союза. Осуществляет сбор, анализ и распространение информации, координацию проводимых операций. Эксперты и аналитики агентства принимают участие в работе специальных групп, расследующих преступления, совершенные в странах ЕС.

- *Евроюст*

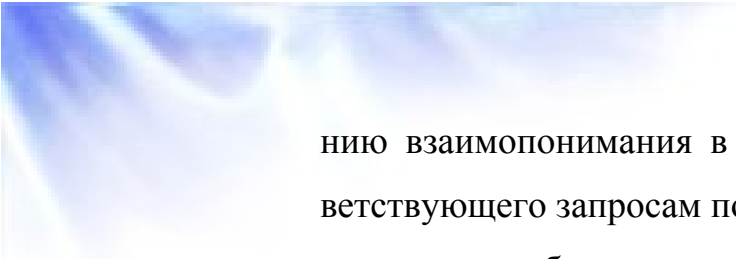
Создан в октябре 1999 г. Направляет в компетентные органы государства-члены ЕС запросы о возбуждении уголовных дел и привлечении к ответственности по фактам конкретных преступлений, о создании объединенных следственных бригад, оказывает информационную поддержку проводимым расследованиям.

Комплектуется по одному из должностных лиц правоохранительных учреждений от каждого государства всех стран Европейского Союза.

- *Фронтекс*

Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств ЕС. Создано в 2005 г. Расположено в Варшаве. Агентство работает в шести направлениях:

- анализ рисков, для чего создана система постоянного мониторинга внешних границ,
- координация оперативного сотрудничества национальных служб пограничной охраны. Фронтекс может предлагать проведение совместных операций на внешних границах государств ЕС,
- активное участие в выработке единого стандарта подготовки кадров для антитеррористических организаций,
- налаживание связей между сотрудниками национальных служб пограничной охраны и промышленностью, чтобы способствовать установле-



нию взаимопонимания в вопросах технического оснащения, соответствующего запросам пограничников.

- создание сил быстрого реагирования, способных оперативно реагировать на непредвиденные кризисные ситуации на внешних границах ЕС,
- организация экстрадиции нелегальных иммигрантов, отказывающихся вернуться добровольно, с учетом того, что это должно быть сделано без излишних затрат и с полным уважением к фундаментальным правам человека и достоинству высылаемого.

А.Д. Шибанова

Источники информации:

Европейская система предотвращения терактов. [Электронный ресурс] Режим доступа:

<http://studies.agentura.ru/tr/reform/eurocounterterrorism/>

Международное антитеррористическое единство. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.antiterunity.org/ru/incolab/booklet.php>

[Перейти к содержанию](#)



ОБЩАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА (ОМП)

На Брюссельском заседании Европейского Совета 4 ноября 2004 г. была принята Гаагская программа по стратегии ЕС в области правового регулирования миграционной политики. Официальный документ "Общая иммиграционная политика для Европы: Принципы, действия и инструменты" утвержден 17 июня 2008 г.

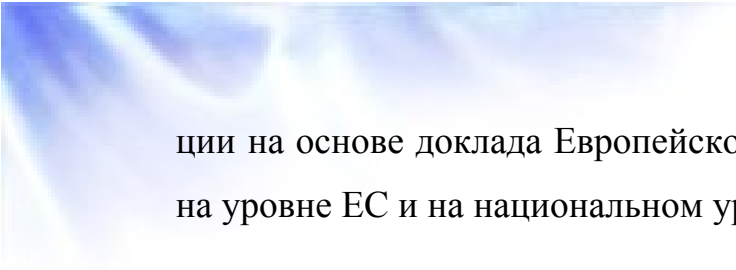
Принципы ОМП:

- ясность, прозрачность и справедливость,
- предоставление гражданам третьих стран необходимой информации, относящейся к законному въезду и пребыванию в ЕС,
- обеспечение равных возможности для граждан третьих стран, которые проживают в ЕС на законных основаниях.

Задачи ОМП:

- предоставление защиты в соответствии с Женевской конвенцией 1951 года и другими международными договорами;
- регулирование потоков миграции и контроль внешних границ ЕС;
- борьба с организованной приграничной преступностью и подавление угрозы терроризма;
- реализация потенциала Европола и Евроюста;
- достижение дальнейшего прогресса в вопросах взаимного признания судебных решений и сертификатов как в гражданских, так и в уголовных делах;
- устранение правовых и процессуальных препятствий при рассмотрении гражданских и семейных дел, последствия которых могут выходить за пределы национальных границ.

Общая иммиграционная политика осуществляется в рамках партнерства между странами-членами и институтами ЕС. Ее осуществление регулярно отслеживается при помощи нового механизма мониторинга и оценки, включающего проведение ежегодной оценки. Совет ЕС вырабатывает рекоменда-



ции на основе доклада Европейской комиссии по иммиграционной ситуации на уровне ЕС и на национальном уровне.

Направления ОМП:

1. Осуществление контроля за границами на национальном уровне. Однако страны, более всего страдающие от наплыва нелегальных иммигрантов, смогут рассчитывать на помощь отрядов ФРОНТЕКС, действующих на над-национальном уровне.

2. Регулирование легальной миграции в соответствии с возможностями каждого государства-члена принимать и трудоустраивать иммигрантов. Эта сфера по-прежнему остается главным образом в компетенции национальных государств. Они сами будут определять условия въезда в страну и число приезжих.

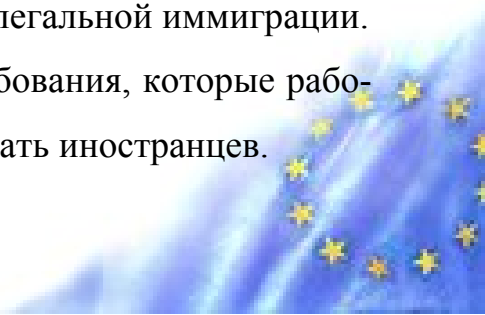
3. Сокращению притока неквалифицированной иностранной рабочей силы, главным образом в виде нелегальной иммиграции.

4. Создание общей системы предоставления убежища.

5. Поддержка стран - экспортеров мигрантов. Для стимулирования сотрудничества этих стран в борьбе против нелегальной иммиграции Евросоюз предоставляет им возможности легальной иммиграции для работы и обучения в странах ЕС. Поощряется добровольное возвращение нелегальных иммигрантов на родину, а также обеспечиваются условия для инвестирования заработка легальных мигрантов в странах ЕС в экономику их родных государств.

Одновременно ЕС пытается воздействовать на такой «притягивающий фактор» нелегальной иммиграции, как спрос на теневых рынках рабочей силы. В мае 2007 г. Комиссия ЕС представила новые предложения против использования труда нелегальных иммигрантов, охарактеризовав свою инициативу как составную часть массированного удара по нелегальной иммиграции.

Во-первых, вводятся новые административные требования, которые работодатели должны будут выполнить, прежде чем нанимать иностранцев.



Во-вторых, предполагается гармонизация процедуры рассмотрения судебных исков против нарушителей.

В-третьих, в планы Комиссии также входит увеличение с 2% до 10% количества компаний, которые подвергаются ежегодной проверке на предмет выявления случаев использования нелегального труда.

Инструменты борьбы с незаконной миграцией включают визовую политику, интегрированный пограничный контроль интенсификация борьбы с незаконной иммиграцией и недопущение торговли людьми, стратегии возвращения.

В регулировании иммиграционных потоков главенствует наднациональный уровень, но каждое из государств в силу исторических особенностей, специфики политической культуры и традиций имеет право самостоятельно определять собственные методы формирования иммиграционной политики, в которой важное место занимают способы интеграции иностранцев в европейское общество. Снижение роли европейских государств в решении внутренних проблем может привести к тому, что такие явления, как национализм и ксенофобия, со стороны коренного населения примут огромные масштабы.

А.А. Хохлов

Источники информации: Трыканова С.А. Миграционная политика ЕС: актуальные тенденции организационно-правового регулирования.

[Эл.ресурс] Режим доступа: http://www.juristlib.ru/book_9517.html

Сайт "Восточное партнёрство: панель по вопросам миграции и убежища" <http://soderkoping.org.ua/page30967.html>

[Перейти к содержанию](#)

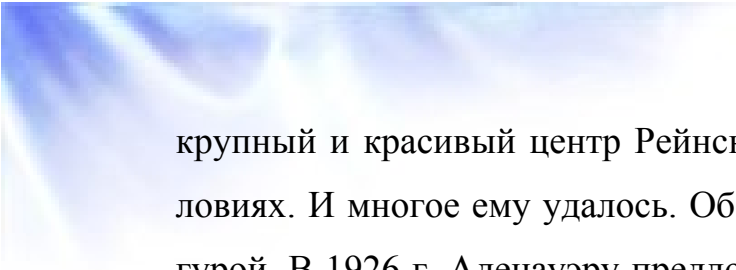
РАЗДЕЛ VI. ПЕРСОНАЛИИ

КОНРАД АДЕНАУЭР



Ко́нрад Герман Иозеф Адена́уэр — первый федеральный канцлер ФРГ (1949—1963). Конрад Аденауэр родился 5 января 1876 г. в Кельне в семье секретаря городского суда. Он был третьим сыном в многодетной семье. Добропорядочные родители Конрада исповедовали католическую веру. Сам он мечтал стать нотариусом, но удачный брак изменил его планы, и, в конце концов, свою жизнь он посвятил политике.

Его карьера складывалась удачно: в 1906 г. Конрад стал десятым помощником бургомистра Кельна и ведал муниципальными налогами и сборами, затем его назначают первым помощником бургомистра (1910 г.), бургомистром Кельна (1917 г.). Кайзер Вильгельм II присвоил ему звание обер-бургомистра. Первые годы пребывания Аденауэра на посту кельнского бургомистра совпали с поражением Германии в Первой мировой войне и заключением унизительного Версальского мира. Он мечтал превратить Кельн в



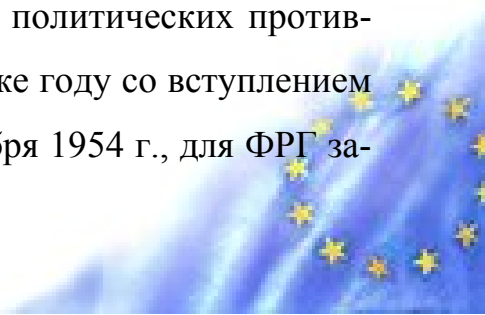
крупный и красивый центр Рейнской области, организуя жизнь в новых условиях. И многое ему удалось. Обербургомистр стал известной в стране фигурой. В 1926 г. Аденауэр предложили пост канцлера, но, не разделяя идеи национал-социализма, он отказался.

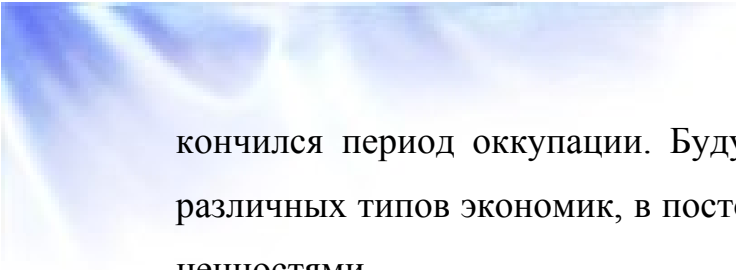
С приходом к власти Гитлера 13 ноября 1933 г. Аденауэр был смещен с поста бургомистра Кельна. Опасаясь ареста, он переезжал из города в город, пока, наконец, не осел с семьей в Рендорфе на берегу Рейна, недалеко от Кельна. Однако Аденауэр не присоединился ни к одной антинацистской группе. Он отказался участвовать в заговоре против Гитлера, т.к. не верил в его успех. По подозрению в покушении на Гитлера был арестован и заключение в концлагерь. Но учиненные допросы и помощь сына, служившего в вермахте, доказали его невиновность, и он был вскоре освобожден.

Настоящая политическая карьера Аденауэра началась после военного поражения Третьего рейха. В марте 1945 г. американский комендант Кельна предложил Аденауэру выполнять обязанности бургомистра. Он согласился. В 1948 г. на оккупированной американцами, британцами и французами территории Германии были образованы 11 западногерманских земель. В Бонне начал работу Парламентский совет, президентом которого избрали Аденауэра как председателя и одного из основателей Христианско-демократического союза (ХДС).

С 1951 по 1955 гг. Аденауэр одновременно занимал и пост федерального канцлера, и министра иностранных дел. Вернуться в международное сообщество было совсем непросто - требовалось преодолеть отчуждение стран, пострадавших от германского фашизма. Это стало главной целью дипломатии первого канцлера ФРГ, и первые результаты появились уже в 1950-е гг.

2 мая 1951 г. ФРГ стала учредительницей Европейского объединения угля и стали - прообраза Евросоюза. Аденауэр нанес ряд официальных визитов в страны-победительницы. Преодолевая сопротивление политических противников, 5 мая 1955 г. ФРГ стала членом НАТО. В том же году со вступлением в силу Парижских соглашений, подписанных 23 октября 1954 г., для ФРГ за-





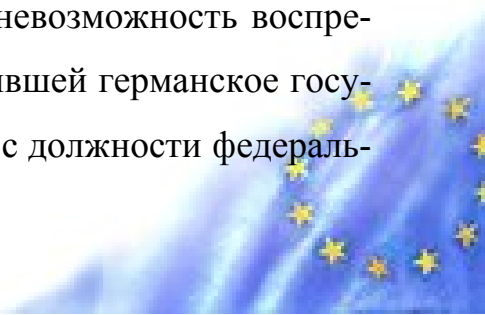
кончился период оккупации. Будущее Европы канцлер видел в сочетании различных типов экономик, в постоянном обмене духовными и культурными ценностями.

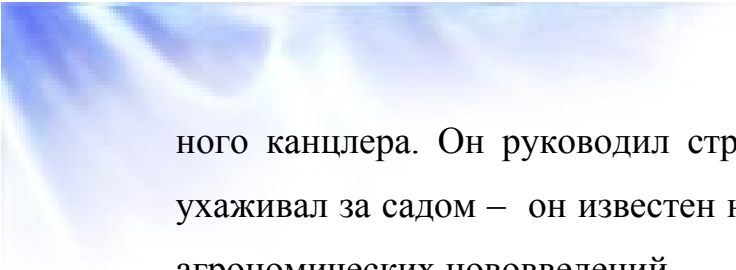
В период холодной войны он выступал против любого компромисса с коммунистической идеологией и планово-распределительной системой хозяйствования. Объединенную Германию видел только в союзе с западным миром и отвергал все планы ее нейтрализации.

Признавая роль Советского Союза в мире, его влияние на решение германского вопроса, Аденауэр пошел на установление дипломатических, а затем и торгово-экономических отношений с СССР. На переговорах в Москве он вел себя уважительно по отношению к советским руководителям, не позволяя при этом выходить за рамки равноправия. Переговоры с Хрущевым прошли успешно. Последние 10 тысяч немецких военнопленных и 30 тысяч интернированных вернулись на родину. Между СССР и ФРГ были установлены дипломатические отношения.

Авторитет Аденауэра постоянно рос. ХДС/ХСС четыре раза подряд выигрывали парламентские выборы, а руководители западных стран воспринимали Аденауэра как равноправного и уважаемого партнера. Особенно тесные отношения сложились у Аденауэра с Ш. де Голлем. Венцом дипломатической карьеры Аденауэра стало 22 января 1963 г., когда канцлер ФРГ и президент Франции обнялись на Елисейских полях. Столетняя межнациональная вражда была преодолена. Аденауэр и де Голль подписали договор о дружбе. «Не забывайте, - произнес тогда Аденауэр, - что я - единственный немецкий канцлер, который во главу угла ставит единство Европы, а уже потом своего собственного государства. Я готов пожертвовать немецким воссоединением, если мы создадим и войдем в сильный западный лагерь. Во взаимопонимании между Германией и Францией находится европейское будущее».

Единственной крупной неудачей Аденауэра была невозможность воспрепятствовать возведению Берлинской стены, разъединившей германское государство. 15 октября 1963 г. Аденауэр ушел в отставку с должности федераль-





ного канцлера. Он руководил страной 14 лет. Аденауэр писал мемуары и ухаживал за садом — он известен не только как политик, но и как автор ряда агрономических нововведений.

19 апреля 1967 г. Конрад Аденауэр скончался в возрасте 91 года. Перед смертью он успел навестить своих давних друзей-политиков в Париже, Риме, Лондоне и Тель-Авиве. Он говорил: «Для меня важнее всего простой человек. Если меня понимают, то моя цель достигнута. Смерти не боюсь, вот только интересно, что будет с Германией и Европой, когда меня не станет». На похороны в апреле 1967 г. в Бонн прибыли президент США Л. Джонсон, генерал Ш. де Голль, премьер-министр Великобритании Г. Вильсон, главы всех западных европейских и большинства азиатских, африканских и латиноамериканских стран. Умелое ведение внешней политики выдвинуло Аденауэра в число выдающихся деятелей современности. У. Черчилль говорил, что Аденауэр — самый умный немецкий государственный деятель со времен Бисмарка.

С.Ю. Федорова

Источники информации:

Биографический указатель энциклопедии «Хроно». [Электронный ресурс] Режим доступа: http://hrono.ru/biograf/bio_a/adenauer.php.

Хронология жизни Конрада Аденауэра. [Электронный ресурс] Режим доступа:

<http://www.hdg.de/lemo/html/biografien/AdenauerKonrad/index.html>.

[Перейти к содержанию](#)



ЖАН МОННЕ



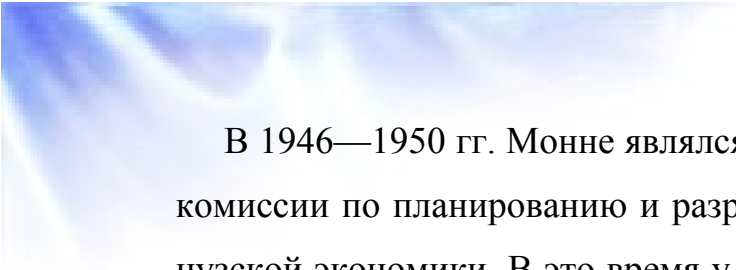
Жан Монне - французский предприниматель и государственный деятель, родился 9 ноября 1888 г., в г. Коньяк, во Франции. Он происходит из династии французских виноторговцев, занимавшихся продажей коньяка.

Во время Первой мировой войны Монне занимался закупками товаров и вопросами логистики в англо-французской службе по координации снабжения союзников в Лондоне.

С 1920 по 1923 г. он был заместителем генерального секретаря Лиги Наций, но затем отошёл от политической жизни и ушёл в семейный бизнес.

В 1939 г. Монне вновь инициировал сотрудничество между Францией и Великобританией в преддверии надвигающейся войны с фашистской Германией, постаравшись на основе личного опыта времён Первой мировой войны убедить французов, англичан и американцев в необходимости координировать деятельность по снабжению армий. В результате этой деятельности он был назначен на должность председателя координационного Франко-Английского комитета в Лондоне.

В 1940—1943 гг. Монне провёл в США по поручению Великобритании, разрабатывая план перестройки мирной экономики США на военный лад.



В 1946—1950 гг. Монне являлся руководителем французской генеральной комиссии по планированию и разрабатывал программы модернизации французской экономики. В это время у него возникла идея привлечь в западноевропейскую горнодобывающую промышленность бывшего врага — Германию. Выход, предложенный Монне, состоял в создании международной организации, которая поставила бы под свой контроль всё европейское производство угля и стали. Тем самым, с одной стороны, будет обеспечен общий рынок этих товаров, что станет способствовать хозяйственному возрождению Европы, а с другой — ни одно государство не сможет тайно использовать эти ресурсы для военных целей.

После получения согласия от канцлера ФРГ Конрада Адэнауера министр иностранных дел Франции [Робер Шуман](#) озвучил идею Монне, ставшую известной позже как «план Шумана», в правительственном заявлении от 9 мая 1950 г.

Монне стал первым председателем созданного при участии нескольких стран «Европейского объединения угля и стали» (ECSC). ЕОУС начало свою работу в Люксембурге 10 августа 1952 года и стало предшественником Европейской комиссии.

В 1955 г. после выхода на пенсию и провала его идеи создания Европейского союза обороны (EDC) Монне основал Действительный комитет Соединённых Штатов Европы. Этот комитет, поддержанный рядом политических партий и профсоюзами, стал движущей силой формирования союза европейских государств, включая создание Общего рынка, общеевропейской денежно-кредитной системы, Совета Европы, британское членство в Сообществе, выборы в Европейский Парламент на основе всеобщего избирательного права.

На протяжении своей жизни Жан Монне неоднократно был отмечен различными наградами. 2 апреля 1976 г. он был объявлен первым почётным гражданином Европы, звание, которого после Монне был удостоен только канцлер Гельмут Коль.



Только в 1975 г. в возрасте 87 лет он полностью ушёл на покой, занявшись написанием мемуаров, известных российскому читателю под названием «Реальность и политика». Он умер 16 марта 1979 г. в возрасте 91 года.



Марка, выпущенная при жизни Монне в честь Первого почётного гражданина Европы

С.А. Хлыбов

Источник информации:

Жан Моне [Электронный ресурс] Режим доступа:

http://ru.wikipedia.org/wiki/Монне,_Жан

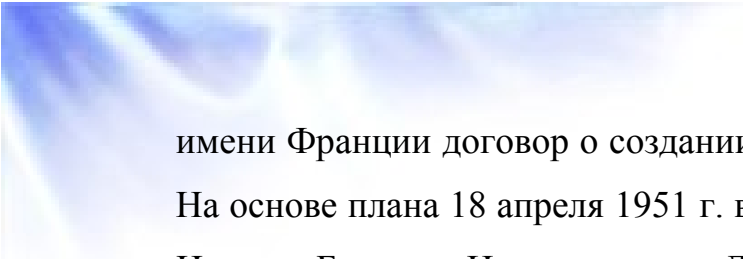
[Перейти к содержанию](#)

РОБЕР ШУМАН



Родился 29.06.1886 г. в г. Люксембурге. После включения Лотарингии в состав Франции взял французское гражданство. Политическая карьера Шумана началась в 1919 г., когда он был избран депутатом в Национальное собрание Франции. В 1940 г. был арестован немецкой оккупационной администрацией за сопротивление политике нацистских властей, сидел в тюрьме, бежал в 1942 г., участвовал в движении Сопротивления. После Второй мировой войны участвовал в организации Народного республиканского движения. В послевоенное десятилетие занимал посты министра финансов, премьер-министра, министра иностранных дел, министра юстиции.

Важным вкладом Р. Шумана в процесс европейской интеграции стал так называемый «план Шумана» (1950 г.), предусматривавший объединение каменноугольной, железорудной и металлургической промышленности ряда западноевропейских государств. В речи 9 мая 1950 г. Шуман: «Европа должна строиться на фундаменте настоящей солидарности. Объединение («собираение») европейских народов требует устранения вековой вражды Франции и Германии». Он считал, что в задачи Европы входят «принятие разных культур», которые должны учиться взаимному уважению как пути выхода из неволи. Старый континент не может оставаться «нагромождением враждебных друг другу стран, но должен стать общиной различных наций, объединенных заботами о защите и расширении соединенных народов». Шуман подписал от



имени Франции договор о создании Европейского объединения угля и стали. На основе плана 18 апреля 1951 г. в Париже правительствами ФРГ, Франции, Италии, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга был заключён договор о создании Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), который положил начало процессу создания Европейского союза.

В 1958 - 1960 г.г. — председатель консультативной ассамблеи Европейского совета. Умер в Меце 4 сентября 1963 г. Решением конституционного Конвента 9 мая теперь отмечается как День Европы.

М.В. Бабаян

Источник информации:

Сайт «Люди». [Электронный ресурс] Режим доступа:

http://www.peoples.ru/state/minister/france/robert_schuman/

[Перейти к содержанию](#)



ПОЛЬ-АНРИ СПААК

Председатель первой сессии Генеральной Ассамблеи.



Спаак родился в Брюсселе в 1899 г. Поль-Анри Спaaк был представителем династии известных политиков. Его мать была первой в Бельгии женщиной-сенатором; Внук политика либеральной ориентации Поля Янсона, племянник премьер-министра Бельгии в 1938—1939 гг. Поля-Эмиля Янсона. Во время Первой мировой войны он изменил дату в документах, чтобы поступить на службу в бельгийскую армию. Во время первой мировой войны Спaaк был захвачен немцами и в течение двух лет находился в заключении. Спaaк получил диплом адвоката и затем стал играть активную роль в политике.

В 1932 г. был избран социалистическим депутатом от Брюсселя. В 1935 г. стал министром транспорта, почты и телеграфа; в 1936 г. — министром иностранных дел, а с мая 1938 г. по февраль 1939 г. выполнял обязанности премьер-министра.

Перед Второй мировой войной выступал против создания системы коллективной безопасности в Европе. После вторжения Германии в его страну в течение какого-то времени находился на положении интернированного во Франции и Испании, но затем смог попасть в Англию и в октябре 1940 г. снова стал выполнять обязанности министра иностранных дел правительства Бельгии в Лондоне. Спаак представлял свою страну на Парижской мирной конференции.

Спаак явился главным инициатором принятия Бельгией плана Маршалла (1947 г.), а в 1949 г. как премьер-министр и министр иностранных дел Бельгии подписал Североатлантический пакт был избран первым Председателем Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 16 января 1946 г. и занимал эту должность в течение одной сессии. Возглавлял делегацию Бельгии на Сан-Францисской конференции и на заседаниях Подготовительной комиссии Организации Объединенных Наций и был избран заместителем Председателя этой комиссии. Ему принадлежат слова: «Именно здесь встречается вся Европа, и бывают моменты, когда, как сегодня, возникающие проблемы [...] должны рассматриваться всеми странами Европы».

В 1957 - 61 гг. генеральный секретарь НАТО, был одним из инициаторов создания «Общего рынка». В начале 60-х гг. выступил в поддержку принципа мирного сосуществования, оставаясь, однако, сторонником сохранения и укрепления НАТО. В 1933, 1956, 1961 и 1963 г. находился с официальными визитами в СССР. В 1966 г. отошёл от политической деятельности.

К.В.Ремезова

Источники информации:

Сайт «Единое отечество». [Электронный ресурс] Режим доступа: www.otechestvo.org.ua/main/200711/735.htm;

Лебедева И. С подачи Берлина и Лондона. [Электронный ресурс] Режим доступа:

<http://odnarodyna.com.ua/content/s-podachi-berlina-i-londona-ii>

[Перейти к содержанию](#)

АЛЬЧИДЕ ДЕ ГАСПЕРИ

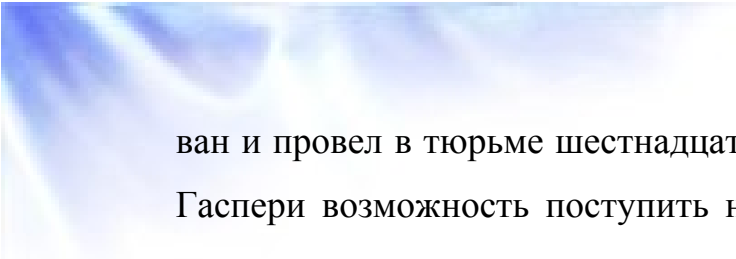


Альчиде де Гаспери родился 3 апреля 1881 в г. Пьеве-Тезино в области Трентино, часть которой, населенная итальянцами, в то время входила в австрийский Тироль. Его семья с небольшим достатком отличалась религиозностью. Очень моло-

дым он стал активистом юношеских католических организаций. С 17 лет был активным членом ирреденты, проитальянской партии неприсоединения. В 1902 г. впервые принял участие в манифестации с требованием создания итальянского университета. Был арестован.

Альчиде изучал философию в Вене, защитил диплом в 1905 году, все время поддерживал контакты с видными представителями итальянской католической мысли. После окончания университета Альчиде вернулся в Тренто и основал политическую партию Partito Popolare Trentino. Он создал также печатный орган своей партии - ежедневную газету «La Voce cattolica», (позднее «Il Trentino»). В течение двадцати лет возглавлял эту газету, защищая этнические и культурные интересы итальянского меньшинства. Де Гаспери не просто интересовался социальными вопросами, но сам занимался развитием сети кооперативов и касс взаимопомощи.

В 1911 году де Гаспери был избран депутатом венского парламента (рейхсрата). До и во время первой мировой войны пользовался своим положением парламентария для публичного разоблачения невыносимых условий жизни в родном городе. По возвращении в Италию в 1921 г. он стал членом итальянского парламента. В 1926 году по приказу Б. Муссолини был аресто-

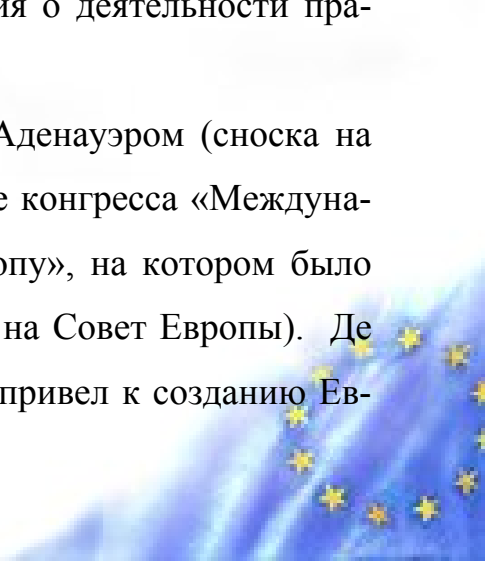


ван и провел в тюрьме шестнадцать месяцев. Папа римский Пий XI дал де Гаспери возможность поступить на службу в библиотеку Ватикана, где на протяжении шести лет под псевдонимом Спектактор в журнале «*Illustrazione kattolica*» вел рубрику, посвященную международным делам. Серьезно изучал теорию социального христианства, которая легла в основу текста программы Христианско-демократической партии (опубликована 25 июля 1943 г., в день падения Муссолини).

После освобождения Италии в 1944 г. де Гаспери был назначен министром без портфеля в правительстве Бономи, затем министром иностранных дел в последующих кабинетах Бономи и Парри, в последствии несколько раз занимал пост премьер-министра. На своем посту де Гаспери осторожно проводил политику, направленную на стабилизацию и усиление правительства страны. В 1946 г. заключил соглашение с Австрией о передаче Южного Тироля Италии на условии предоставления ему автономии. Созвал Учредительное собрание, которое приняло Конституцию Италии, вступившую в силу 1 января 1948 года.

Первый глава Италии был привержен идее объединения Европы, поэтому Италия без промедления стала членом Европейской Организации Экономического Сотрудничества (ЕОЭС), распределявшей материальную помощь США, и в 1948 г. получила по плану Маршалла товары на 1470 млн. долларов. Средства, полученные от их продажи, были направлены на финансирование инвестиций, организацию общественных работ и реконструкцию страны. Это способствовало заметному подъему итальянской экономики и формированию благоприятного общественного мнения о деятельности правительства.

В декабре 1947 г. де Гаспери вместе с К. Аденауэром (сноска на статью о нем), У. Черчиллем принял участие в работе конгресса «Международного координационного комитета за единую Европу», на котором было принято решение о создании Совета Европы (ссылка на Совет Европы). Де Гаспери поддержал план Шумана, который в 1951 г. привел к созданию Ев-



ропейского объединения угля и стали (ссылка на ЕОУС). В 1952 году стал лауреатом Международной премии имени Карла Великого. В 1954 г. избран вторым председателем Европейского парламента, но умер в том же году. Похоронен в Риме. Его именем названа улица Via Alcide De Gasperi в Неаполе. В 2011 г. в Италии выпущена монета достоинством 10 евро с изображением де Гаспери (рис.1). На малой родине политика установлен памятник (рис 2).



О.Н. Хохлова

*Источник информации: Цицилия Кан "Итальянский ребус". [Электрон-
ный ресурс] Режим доступа:*

<http://www.presidents.h1.ru/site/primeministers/italy/degasperi.html>

[Перейти к содержанию](#)

Справочное издание
ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ НА РУБЕЖЕ XX – XXI ВЕКОВ:
СТРУКТУРА, ЭКОНОМИКА, ПОЛИТИКА
Научно-популярная энциклопедия

Подписано в печать 25.12.2012. Формат 60x84 1/16
Усл.печ.л. 7,6. Тираж 50 дисков. Заказ 646.
Тверской государственный университет.
Редакционно-издательское управление.
Адрес: Россия, 170100, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33.
Тел. РИУ: (4822) 35-60-63

