

# Система управления в послевоенной Японии

**Цель:** Понять, насколько современной системе управления Японии удалось сохранить свою специфику.

**Задачи:**

- охарактеризовать японскую бюрократию
- изучить механизм принятия решений.
- описать модель взаимоотношения бюрократии и бизнеса, бюрократии и политики.
- рассмотреть инновации в гос. управлении

# Концептуальные подходы к вопросу о роли бюрократии

- концепция «бюрократического авторитаризма» (Карел ван Вольферен)
- «теория сильной бюрократии» (К. Цудзи)
- теория «превосходства политики» (П.Юнг)

# Численность госслужащих (2000г.)

- работники центральных и муниципальных органов власти – 5,05 млн. чел.
- Преподаватели, врачи, прокуроры и проч. – 1,13 млн. чел.

**количество государственных и  
муниципальных служащих на 1000  
человек населения на 2000 г.**

- во Франции 87 чел.,
- Великобритании – 76 чел.,
- США – 67 чел.,
- Германии – 59 чел.,
- Японии – 36 чел.

# Привилегии госслужащих

- не подлежат переводу на низшие должности,
- увольнению,
- отсутствие прямой связи размеров оплаты с результатами труда

# Ограничения прав госслужащих

- Запрет стачечной деятельности,
- запрет на занятие руководящих постов в политической партии,
- Отсутствие у профсоюзов права ведения переговоров о заработной плате

# Доплаты к зарплате госслужащих

- за занятие руководящих (менеджерских) должностей,
- на семью для состоящих в браке (около 20тыс. иен в месяц),
- за работу в столице (10%-ная прибавка к основной ставке),
- на жилье,
- на транспортные расходы,
- за не оговоренные контрактом виды работы;
- за работу в удаленных местах;
- сверхурочные;
- за работу в выходные дни;
- за ночные дежурства;
- За работу в местах с холодным климатом и проч.
- выходное пособие при выходе в отставку (34-41-кратный размер месячной тарифной ставки)



# Черты модели карьерного роста

- достаточно медленные темпы;
- быстрая ротация и малые сроки пребывания на одной должности (1 раз в 2 года);
- ранний выход в отставку (40 с небольшим лет).

# Национально-психологические факторы принятия решений

- коллективизм,
- коллегиальный характер принятия решений,
- склонность к консенсусу,
- конформизм,
- стремление избежать личной ответственности.

# Влияние национальной культуры на принятие решений

- Консерватизм
- Размывание ответственности
- Патриархальный характер отношений  
между коллегами

# Особенности японской модели принятия решений

- «синдром больших комнат».
- Принцип единодушия

# Недостатки системы ринги

- Подготовка решений наименее квалифицированными работниками
- Трудность определения индивидуального вклада
- Затягивание процесса согласования
- Сохранение борьбы ведомств

# Особенности государственного регулирования

- Высокая степень участия государства в экономической, общественной сферах
- Основная форма регулирования – подзаконные акты
- Представительство бюрократической элиты в парламенте

# Система

## «административного руководства»

- Занесение в «черный список»,
- отказ в субсидиях и кредитах государственных и общественных банков,
- отлучение от тендеров,
- приостановка или затягивание процесса выдачи лицензии,
- публикация в СМИ информации о конфликте

# Оценка системы «административного руководства»

-	+
противоречие антимонопольному законодательству	ускорение структурной перестройки японской промышленности
непубличный характер указаний властей	ускоренного развития приоритетных отраслей
невозможность возмещения убытков компаний через суд	повышения конкурентоспособности продукции на мировом рынке.
	снижение остроты экономического кризиса



# Концепция «Малого правительства»

- введение ограничений на структурный и кадровый рост правительственных учреждений,
- сужение прерогатив государственной власти в вопросах регулирования экономической и общественной жизни,
- более жесткий контроль процесса государственного управления со стороны общества.

# Реформы Хасимото – Коидзуми

- дерегулирование экономики
- усиление функций кабинета министров,
- перераспределение полномочий от бюрократов в сторону политиков
- перераспределение полномочий от центра в пользу регионов,
- повышение прозрачности процесса принимаемых чиновниками решений подотчетность правительства парламенту и общественности
- Создание независимых «мозговых центров»

# Оценка реформы Хасимото – Коидзуми

-	+
Практика «схождения с небес»	Усиление рыночных механизмов
	изменение имиджа депутата парламента